

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

U c h w a ł a N r 160/2005

z dnia 19 kwietnia 2005 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z wykonania budżetu Powiatu za 2004 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; zm. z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Arkadiusz Talik - przewodniczący
Wanda Mrowiec
Jan Uksik

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

sprawozdanie Zarządu Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego za 2004 r.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego w dniu 4 kwietnia 2005 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu *Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego za 2004 rok*, które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu zostało sporządzone w stopniu szczególności nie mniejszym niż w uchwale budżetowej na 2004 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 136 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2003 r. nr 15, poz. 148 z późn. zm.).

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Zarządu Powiatu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- w uchwale nr XIV/95/2004 Rady Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z dnia 17 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na 2004 rok (z późn. zm.),
- w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2004 r., a to:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych,
 - z wykonania planu wydatków budżetowych,
 - nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
 - o stanie należności,
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
 - z wykonania planów finansowych środków specjalnych jednostek budżetowych i funduszy celowych,

- stanie należności oraz stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez j.s.t.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego na 2004 r. w wysokości 45.427.528 zł zostały zrealizowane w kwocie 47.172.487 zł, tj. w 103,8%. Stopień realizacji dochodów został przedstawiony w układzie źródłowym, co umożliwia określenie wskaźnika wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych w wys. 46.468.986 zł został zrealizowany w wys. 45.767.729 zł, tj. w 98,5%, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 2.215.241 zł został zrealizowany w kwocie 2.044.917 zł, tj. 92,3% założeń planowych. Zarząd przedstawił zróżnicowany stopień ich realizacji w zestawieniu statystycznym, omawiając w części opisowej realizację wydatków w przekroju rodzajowym i zadaniowym. Budżet Powiatu zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami w wys. 1.404.758 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego wysokość zobowiązań finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2004 r. z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosła 512.481 zł, co w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2004 r. stanowi 1,09%. Wskaźnik ten wskazuje na zgodność z normą zawartą w art. 114 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, iż łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Nadmienić jednak należy, iż na potencjalną wielkość zadłużenia Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego może rzutować – w związku z dyspozycją art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (DzU nr 91, poz. 408 z późn. zm.) stosownie do której *„Zobowiązania i należności publicznego zakładu opieki zdrowotnej po jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami Skarbu Państwa lub właściwej jednostki samorządu terytorialnego”* – kwota zadłużenia SPZOZ w Kędzierzynie -Koźlu na dzień 31.12.2004 r. określona na podstawie sprawozdania o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Rb-Z samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego. Jak wynika bowiem z powyższego sprawozdania wynosi ona 6.063.858 zł, w tym 4.156.640 zł z tyt. zobowiązań wymagalnych, które zgodnie z ostatnim stanowiskiem Sądu Najwyższego zawartym w wyroku z 14.04.2005 r. (sygn. akt II CK 600/04-Rzeczypospolita z 15.04.2005 r.) mogą być w określonych warunkach dochodzone bezpośrednio od organu założycielskiego - jednostki samorządu terytorialnego.

Również Zarząd Powiatu realizując budżet w roku 2004 spełnił normę prawną wynikającą z art. 113 ustawy o finansach publicznych, bowiem wielkość obciążenia budżetu powiatu spłatą rat zaciągniętych kredytów i pożyczek (w wys. 437.519 zł) oraz spłatą odsetek od tych kredytów (w wys. 52.552 zł) wyniosła łącznie 1,08% planowanych na 2004 r. dochodów powiatu.

W związku z zapisem wynikającym z art. 109 ust. 2 ustawy o finansach publicznych przedstawiono również w sposób szczegółowy realizację przychodów i wydatków środków specjalnych i funduszy celowych.

Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone przez Zarząd Powiatu sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego oraz przedłożone sprawozdania statystyczne są wzajemnie ze sobą powiązane i dostarczają informacji o sytuacji majątkowej i finansowej powiatu, wyniku finansowym uzyskanym na koniec roku budżetowego oraz o zadłużeniu jednostki samorządu terytorialnego.

W tym stanie należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik