

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 491/2005

z dnia 16 grudnia 2005 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2006 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.- DzU z 2001r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik - przewodniczący
2. Wanda Mrowiec
3. Jan Bryczek

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2006 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (DzU nr 15, poz. 148 z późn. zm.) Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu do zaopiniowania projekt budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2006 r. został opracowany w oparciu o procedurę uchwalania budżetu określoną uchwałą nr X/50/99 (z późn. zm.) Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 7 września 1999 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu powiatu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Do projektu załączono objaśnienia wymagane przepisami art. 121 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych.

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 120 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według ważniejszych źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej, wydatki zaś według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wymaganym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków. Przyjęte do prognozy dochodów wielkości subwencji oraz dotacji celowych związanych z realizacją zadań powiatu zgodne są z kwotami przekazanymi Powiatowi przez Ministerstwo Finansów oraz Opolski Urząd Wojewódzki.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki nie znajdujące pokrycia w planowanych dochodach w wysokości 3.513.113 zł, co stanowi deficyt budżetowy. W § 3 projektu uchwały budżetowej na 2006 rok wskazano, iż zaplanowany deficyt budżetowy zostanie pokryty przychodami uzyskanymi z:

- | | |
|---|----------------------------|
| • zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym | w wys. 1.350.000 zł |
| • nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych | w wys. <u>2.163.113 zł</u> |
| r a z e m | 3.513.113 zł |

co zgodne jest z przepisami art. 112 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych. Kwota deficytu budżetu w relacji do dochodów ogółem wynosi 6,90%.

Po uwzględnieniu ograniczeń wynikających z art. 45 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wys. 2.163.113 zł) kwota deficytu budżetu na 2006 rok wyniesie 1.350.000 zł zaś wskaźnik liczony w stosunku do dochodów ogółem ulegnie obniżeniu do poziomu 2,66%.

Wymieniona relacja jest zgodna z przepisami art. 45 ustawy o finansach publicznych zaś ograniczenie ma związek z przekroczeniem 50% wartości relacji łącznej kwoty państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto.

Opracowane w formie załączników do projektu uchwały budżetowej plany przychodów i wydatków:

- dochodów własnych jednostek budżetowych Powiatu (zał. nr 5 do projektu uchwały budżetowej),
- Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (zał. nr 7 do projektu uchwały budżetowej),
- Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (zał. nr 6 do projektu uchwały budżetowej)

spełniają wymogi art. 124 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu powiatu uwzględniono wydatki związane z realizacją programów ujętych w planie wieloletnich programów inwestycyjnych uchwalonych w latach poprzednich (zał. nr 4 do projektu uchwały budżetowej), co jest zgodne z art. 110 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 4a do projektu uchwały budżetowej ujęte zostały wydatki na programy realizowane ze środków Funduszy Strukturalnych.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 124 ust. 1 pkt 9 cytowanej ustawy o finansach publicznych, a ich szczegółowość spełnia wymogi przepisu § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 listopada 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowywania planów finansowych (DzU nr 100, poz. 1077 oraz z 2002 r. nr 12, poz. 113).

W załączonym do projektu uchwały budżetowej planie dotacji (zał. nr 8 do projektu uchwały budżetowej) dla jednostek realizujących zadania powiatu nie stwierdzono naruszenia obowiązujących przepisów prawa.

Utworzone w budżecie rezerwy w łącznej wys. 1.378.338 zł (w tym rezerwa ogólna w wys. 300.000 zł – 0,55% planu wydatków; rezerwa celowa w wys. 1.078.338 zł – 1,98% planu wydatków) nie przekraczają dopuszczalnego limitu określonego w art. 116 ustawy o finansach publicznych, stanowiąc łącznie 2,54% w stosunku planu wydatków ogółem na 2006 rok.

Skład Orzekający stwierdza, iż opracowany projekt budżetu na rok 2006 sytuowano w aktualnym stanie prawnym, tj. ustawie o finansach publicznych w brzmieniu określonym ustawą z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych. Jednakże zasygnalizować należy - na etapie uchwalania budżetu - możliwą zmianę powołanego stanu prawnego związaną z opublikowaniem i wejściem w życie ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, której postanowienia

implikować będą koniecznością dostosowania projektu budżetu do wymogów cytowanej ustawy (w szczególności art. 184).

W tym stanie Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji wskazując, iż stosownie do postanowień zawartych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Zarząd jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu organowi stanowiącemu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu
Orzekającego**

Arkadiusz Talik