

Or. 1710. 10. 2013



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Opolu

LOP – 4101-02-05/2013  
P/13/077



# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie-  
Koźlu  
Data: 03.07.2013  
Data rejestracji (-al): Agata Goddziej-  
cz Inspektor42  
Liczba załączników: 0

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Opolu  
ul. Krakowska 28, 45-075 Opole  
T +48 77 449 70 00, F +48 77 449 70 44  
lop@nik.gov.pl



Identyfikator: 0200029340

ENWETIS

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/077 – Planowanie i realizacja inwestycji na terenach zagrożonych powodzią
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Opolu
Kontrolerzy	Andrzej Borowski, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr 86563 z dnia 21 maja 2013 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie-Koźlu, ul. Plac Wolności 13, 47-220 Kędzierzyn Koźle 1
Kierownik jednostki kontrolowanej	Artur Widłak, Starosta Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego <sup>2</sup>  (dowód: akta kontroli str. 3-4)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>3</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

W latach 2010-2013 (do 31 marca) Starosta wydał 107 decyzji o pozwoleniu na budowę dotyczących inwestycji lokalizowanych na terenach zagrożonych powodzią w Gminie Kędzierzyn-Koźle. Objęte kontrolą postępowania administracyjne w tym zakresie były prawidłowo przeprowadzone, co zapewniło zachowanie warunków zagospodarowania takich terenów, w tym wynikających z miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Dalej: Starostwo.

<sup>2</sup> Dalej: Starosta.

<sup>3</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>4</sup> Dalej: mpzp.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### **Podjęcie działań w zakresie przestrzegania warunków zagospodarowania terenów zagrożonych powodzią, w szczególności ograniczenia zabudowy.**

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2010-2013 (do 31 marca) do Starosty Kędzierzyńsko-Kozielskiego wpłynęło ogółem 1438 wniosków o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę obiektów na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (odpowiednio 456, 453, 446 i 83 wniosków), z tego 107 na terenach zagrożonych powodzią (odpowiednio 38, 42, 21 i 6 wniosków).

(dowód: akta kontroli str. 22-32a, 48-50)

Na podstawie szczegółowej kontroli wybranych losowo 30 spośród ww. 107 wniosków (28%) stwierdzono, że wszystkie wnioski były kompletne i dołączono do nich, zgodnie z wymogiem art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*<sup>5</sup>, m.in. cztery egzemplarze projektu budowlanego wraz z uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami wymaganymi szczególnymi przepisami oraz zaświadczeniem, o którym mowa w art. 12 ust. 7 tej ustawy, a także oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Projekty budowlane załączone do wniosków zawierały informacje określone w art. 34 ust. 3 *Prawa budowlanego*, w szczególności sporządzone zostały na aktualnej mapie, projekty zawierały oświadczenia właściwych jednostek organizacyjnych o zapewnieniu dostaw energii, wody, gazu, odbioru ścieków oraz o warunkach przyłączenia obiektu do sieci wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, elektroenergetycznych, telekomunikacyjnych oraz dróg lądowych, a zakres projektów dostosowany był do ich specyfiki i charakteru oraz stopnia skomplikowania robót budowlanych. Kontrola nie wykazała, aby wnioskodawcom ubiegającym się o pozwolenie na budowę stawiano odmienne i nieuzasadnione obowiązującymi przepisami wymagania. W badanej próbie 29 wniosków dotyczyło inwestycji na obszarze obowiązywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z 22 maja 2003 r.<sup>6</sup>, a jeden - inwestycji na obszarze objętym planem obowiązującym na podstawie uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z 27 stycznia 2000 r.<sup>7</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 3-21, 72-74)

2. Wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę na obszarze zagrożonym powodzią w Gminie Kędzierzyn-Koźle poprzedzone było analizą spełnienia przez wnioskodawców warunków określonych w art. 35 ust. 1 *Prawa budowlanego*, w tym m.in. w zakresie zgodności projektu budowlanego z mpzp. Pracownicy Wydziału Budownictwa i Architektury Starostwa sprawdzali zgodność projektu zagospodarowania terenu oraz zgodność planowanej inwestycji z wymogami ochrony przeciwpowodziowej. Weryfikowano także wykonanie obowiązku sprawdzenia projektu, o którym mowa w art. 20 ust. 2 *Prawa budowlanego*, przez osobę posiadającą stosowne uprawnienia budowlane. Na 30 zbadanych wniosków w 12 przypadkach załączona była również opinia Regionalnego Zarządu Gospodarki

<sup>5</sup> Dz. U. z 2010 r., Nr 243, poz. 1623 ze zm., dalej: *Prawo budowlane*.

<sup>6</sup> Uchwała Nr IX/98/2003 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle z 22 maja 2003 r w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta Kędzierzyn-Koźle (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2003 r. Nr 50, poz. 1038 ze zm.).

<sup>7</sup> Uchwała nr XXII/243/2000 Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Kędzierzyn-Koźle przy ul. Głubczyckiej (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2000 r. Nr 20, poz. 75 ze zm.).



Wodnej<sup>8</sup> (we Wrocławiu lub w Gliwicach), która w dwóch przypadkach, na żądanie organu, były uzupełniana.

(dowód: akta kontroli str. 2-11, 33-44)

3. W latach 2010-2013 (do 31 marca) Starosta wydał łącznie 1274 decyzje o pozwoleniu na budowę obiektów na terenie Gminy Kędzierzyn-Koźle (odpowiednio 392, 408, 423 i 51 decyzji), w tym w odniesieniu do terenów zagrożonych powodzią 107 decyzji (odpowiednio 38, 42, 21, 6<sup>9</sup> decyzji). W kontrolowanym okresie nie wystąpiły przypadki odmowy wydania decyzji o pozwoleniu na budowę dla inwestycji planowanych na terenie zagrożonym powodzią w Gminie Kędzierzyn-Koźle.

(dowód: akta kontroli str. 22-32a, 48-50, 72-80)

Szczegółowym badaniem objęto 30 decyzji<sup>10</sup> o pozwoleniu na budowę dla inwestycji lokalizowanych na terenach zagrożonych powodzią w Gminie Kędzierzyn-Koźle, wydanych na podstawie ww. wylosowanych wniosków. Spośród tych decyzji, 10 dotyczyło budowy garaży lub wiat garażowych, 14 - budowy domów mieszkalnych, warsztatów lub obiektów działalności gospodarczej (z czego osiem dotyczyło nadbudowy lub rozbudowy budynków już istniejących). Pozostałe decyzje dotyczyły budowy lub rozbudowy obiektów infrastruktury w Gminie Kędzierzyn-Koźle. Wszystkie objęte badaniem decyzje zawierały elementy wymagane wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. w sprawie wzorów: wniosku o pozwolenie na budowę, oświadczenia o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane i decyzji o pozwoleniu na budowę<sup>11</sup>. Decyzje te zostały wydane w terminie nie dłuższym niż 65 dni od dnia złożenia wniosku, zgodnie z art. 35 ust. 6 *Prawa budowlanego*. Decyzje podpisywane były przez pracowników Starostwa posiadających stosowane upoważnienia w tym zakresie. W 12 przypadkach, decyzje zostały wydane po uzyskaniu opinii RZGW, a w dwóch przypadkach - opinii Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych (dot. lokalizacji inwestycji w odległości mniejszej niż 50 m od podstawy wału przeciwpowodziowego). W 10 przypadkach wnioskodawcy zostali zobowiązani do uzupełnienia braków formalnych (uzupełnienie projektu budowlanego, wniesienie opłaty skarbowej czy przedłożenie uzgodnień). W treści decyzji organ nie informował inwestorów o ewentualnych skutkach i zagrożeniach wynikających z budowy obiektów na terenach zagrożonych powodzią.

(dowód: akta kontroli str. 12-21)

Jak wyjaśniła Sekretarz Powiatu, decyzja o pozwoleniu na budowę wydawana jest według wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 czerwca 2003 r. i w związku z tym nie można było w niej zamieszczać dodatkowych uwag, czy informacji. Ponadto stwierdziła, że inwestorzy w większości posiadali wypisy z mpzp dla miasta Kędzierzyna-Koźla, z których wynikało, że dana inwestycja znajduje się na obszarze zagrożonym zjawiskami powodziowymi i w związku z tym wymagane jest m.in. uzyskanie opinii służb zarządzających wodami.

(dowód: akta kontroli str. 71)

4. Starosta w latach 2010-2012 prowadził rejestry wniosków o pozwoleniu na budowę oraz rejestry decyzji o pozwoleniu na budowę. Rejestry te były zgodne ze wzorem i warunkami określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 11 lutego 2009 r. w sprawie wzorów rejestrów wniosków o pozwolenie na budowę

<sup>8</sup> Dalej: RZGW.

<sup>9</sup> W tym jedna decyzja na wniosek złożony w 2012 r.

<sup>10</sup> Wydanych na podstawie 30 wniosków z okresu 2010-2012.

<sup>11</sup> Dz. U. Nr 120, poz. 1127 ze zm.

