

Uchwała Nr .../.../2011
Rady Powiatu Kędzierzyńsko –Kozielskiego
z dnia

w sprawie przyjęcia powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim na lata 2011 - 2015

Na podstawie art. 12 ust 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001 r., Dz. U. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.) uchwal się co następuje:

§1

Przyjmuje się Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2015, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

UZASADNIENIE

Z dniem 1 sierpnia 2010 roku weszły w życie zmiany do ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Wprowadzone zmiany dotyczą między innymi zadań własnych realizowanych przez powiat. Zgodnie, z tym na powiat nałożono obowiązek opracowania powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Program opracowano na lata 2011-2015

POWIATOWY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY
W RODZINIE
ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY
W RODZINIE
W POWIECIE
KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKIM
NA LATA 2011 – 2015

Opracowanie: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie – Koźlu

czerwiec/wrzesień 2011

Spis treści

Wstęp	1
I. Charakterystyka zjawiska przemocy	2
II. Przemoc w rodzinie w dokumentach prawnych	3
III. Cele programu	4
IV. Obszary działań	5
V. Odbiorcy Programu	5
VI. Przewidywane efekty realizacji Programu	5
VII. Realizatorzy	6
VIII. Monitoring	6
IX. Finansowanie programu	6
Zakończenie	7

WSTĘP

Dom rodzinny spostrzegany jest jako środowisko miłości i opieki, bezpieczne i ciepłe miejsce domowego ogniska. Rodzina jest dla człowieka środowiskiem społecznym, w którym czuje się najbezpieczniej w sensie społecznym, psychicznym i najlepiej zaspokaja swoje psychospołeczne potrzeby. To rodzina kształtuje osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice, dziadkowie, opiekunowie stają się wzorem dla dzieci. Wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu odgrywają ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie.

Jednakże dla wielu ludzi rodzina jest miejscem terroru i cierpienia, zagrożenia, poniżania, rozpacz i lęku. Coraz częściej słyszy się o przemocy dorosłych wobec siebie i małoletnich dzieci, które nie czują się bezpiecznie w domu rodzinnym.

Dysfunkcja rodziny rozumiana jako zanik dotychczas wypełnianych funkcji i ról rodzinnych, zwłaszcza obowiązków małżonków wobec siebie i dzieci, a także dzieci wobec rodziców oraz między rodzeństwem skutkuje tym że rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań. Role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz z oczekiwaniami społecznymi.

Skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie może być m. in. przemoc w rodzinie, którą bez wątplenia można zakwalifikować do grupy zachowań negatywnych (obok m. in. nadużywania alkoholu, narkomanii, przestępczości, prostytutki), o dużej szkodliwości społecznej. Bardzo ważne jest aby uzmysłowić sobie powagę problemu, jakim jest stosowanie przemocy wobec najbliższych a zwłaszcza wobec dzieci. Przemoc domowa istniała zawsze, jednak o przemocy w rodzinie mówiono niewiele. Nie postrzegano jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Do niedawna temat przemocy w rodzinie był słabo rozpowszechniony. Skrajne przejawy przemocy powszechnie uważano za rzadkie i występujące tylko w tzw. rodzinach problemowych.

Dopiero od niedawna zjawisko przemocy w rodzinie postrzegane jest jako ważny i skomplikowany problem społeczny wymagający wielu działań aby zapewnić ochronę i bezpieczeństwo osobom doznającym przemocy, zwłaszcza gdy dotyczy to dzieci i osób starszych czy niepełnosprawnych. Stopniowo zaczęto podejmować różne działania mające na celu złagodzenie jego skutków społecznych. Uznano że przemoc w jakiegokolwiek formie jest naruszeniem podstawowych praw człowieka, niszczy poczucie godności, szacunku, zaufania do innych ludzi. Jeżeli nie ma zdecydowanej reakcji i interwencji następuje nasilenie działań i eskalacja przemocy ze strony sprawcy. Zauważalnym jest, iż ludzie niechętnie przyznają się do przemocy wewnątrz rodziny, jednakże jest to zjawisko coraz częściej ujawniane. Występuje ono we wszystkich warunkach społeczno - ekonomicznych, we wszystkich grupach społecznych, niezależnie od poziomu wykształcenia, czy też sytuacji materialnej. Przemoc jest demonstracją siły i chęci przejęcia kontroli nad drugą osobą. Przemoc powoduje u osób jej doznających niską samoocenę, ciągły niepokój, poczucie bezradności i bezsilności, depresję i choroby związane ze stresem.

Próba podjęcia celowych, zamierzonych oraz jednolitych działań na rzecz zapobiegania przemocy w rodzinie w Polsce była ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W ten sposób zrobiony został pierwszy krok ku podniesieniu świadomości społecznej w zakresie zwalczania zjawiska przemocy domowej. Działaniom z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie nadano ramy prawne, podnoszące tym samym rangę zadań realizowanych przez instytucje rządowe, samorządowe i pozarządowe. Utworzenie powiatowego programu jest podyktowane zmianami do w/w ustawy.

Pomimo tego iż przemoc w rodzinie jest problemem trudnym do zdiagnozowania, to zdaniem specjalistów - rozmiary i szkodliwość zjawisk związanych z przemocą w rodzinie wskazują, że jest to jeden ze szczególnie ważnych problemów społecznych w Polsce. Wymaga on podjęcia szerokiego, dobrze zorganizowanego, zaplanowanego na kilka lat programu przeciwdziałania przemocy. Realizacja programu powinna przyczynić się do poprawy bezpieczeństwa życia codziennego rodzin zamieszkujących w powiecie kędzierzyńsko - kozielskim oraz zintegrowania działań instytucji i wykorzystania zasobów kadrowych.

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015 jest spójny z założeniami „Powiatowej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2008 – 2015”. Przy współpracy z wieloma instytucjami: Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kędzierzynie – Koźlu, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Bierawie, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Cisku, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pawłowiczkach, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Polskiej Cerekwi, Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Reńskiej Wsi, Komendą Powiatową Policji w Kędzierzynie - Koźlu, Specjalistycznym Ośrodkiem Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie –Koźlu - dokonano wstępnej diagnozy skali zjawiska przemocy w powiecie kędzierzyńsko - kozielskim i to stało się podstawą do opracowania programu przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie – Koźlu.

I. Charakterystyka zjawiska przemocy

1. Definicja przemocy w rodzinie

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie przemoc w rodzinie, to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste członków rodziny, w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

2. Cechy charakterystyczne przemocy

Z powyższej definicji wynikają następujące cechy charakterystyczne przemocy:

- jest intencjonalna, tzn. jest zamierzonym działaniem człowieka i ma na celu kontrolowanie i podporządkowanie ofiary;
- siły są nierównomierne - sprawca przemocy jest silniejszy od ofiary;
- działanie lub zaniechanie jednej osoby narusza prawa i dobra osobiste drugiej - sprawca wykorzystuje przewagę siły, narusza podstawowe prawa ofiary;
- powoduje cierpienie i szkody fizyczne lub psychiczne - sprawca naraża zdrowie i życie ofiary, szkody mogą być wymierne albo nie, widoczne lub niedostrzegalne, natychmiastowe, czy też odroczone w czasie.

3. Rodzaje przemocy

Wyodrębnia się następujące rodzaje przemocy:

- przemoc fizyczna - bicie, znęcanie się, kopanie, szarpanie, policzkowanie, głodzenie, duszenie, zamykanie, ciągnięcie za włosy, zadawanie bólu, rzucanie przedmiotami, używanie niebezpiecznych narzędzi lub grożenie ich użyciem;
- przemoc psychiczna - sprawowanie przez sprawcę psychicznej kontroli nad ofiarą - np. straszenie zabójstwem, użyciem przemocy, zabranie dzieci, niszczenie lub grożenie zniszczeniem rzeczy, czytanie korespondencji, upokarzanie, używanie wulgarnych, obraźliwych słów;
- przemoc seksualna - zmuszanie do odbywania stosunku lub poddania się innym zachowaniom seksualnym, a także zmuszanie do współżycia w nieakceptowanej formie;
- przemoc finansowa (ekonomiczna) - np. utrzymywanie osoby zależnej w całkowitej zależności finansowej, zakazywanie pracy zawodowej, nie dostarczanie wystarczającej

ilości środków finansowych na prowadzenie gospodarstwa domowego;

- przemoc polegająca na osaczeniu - np. ciągle chodzenie za kimś, dzwonienie do niego w celu wyrządzenia mu krzywdy lub zastraszania;
- przemoc w wymiarze społecznym - izolacja, zakazywanie osobie kontaktów z rodziną, przyjaciółmi, zabranianie wychodzenia z domu, upokarzanie jej w miejscach publicznych.

4. *Cykl przemocy*

Przemoc domowa rzadko jest czynem jednorazowym. Znacznie częściej jest procesem o długiej, nawet kilkunastoletniej historii. Ma tendencję do powtarzania się według zauważalnej prawidłowości. Cykl przemocy składa się zwykle z trzech następujących po sobie faz:

- faza narastającego napięcia - jest to początek cyklu, który charakteryzuje się wzrostem napięcia i natężenia sytuacji konfliktowych,
- faza ostrej przemocy - następuje wybuch gniewu i wyładowanie agresji,
- faza miodowego miesiąca - jest to faza skruchy ze strony sprawcy, okazywania żalu, jednak bez specjalistycznej pomocy kończy się to nawrotem przemocy spowodowanym ponownym wzrostem napięcia u sprawcy.

II. Przemoc w rodzinie w dokumentach prawnych

1. *Dokumenty międzynarodowe*

Przemoc w rodzinie ujmowana w kontekście łamania praw człowieka, jako ważnego problemu społecznego, znalazło odzwierciedlenie w wielu dokumentach międzynarodowych, zalecających podejmowanie wszelkich niezbędnych działań w celu eliminacji przemocy i ochrony ofiar.

Należą do nich:

- Karta Praw Podstawowych Unii Europejskiej z 2000 roku,
- Deklaracja o eliminacji przemocy wobec kobiet z 1993 roku,
- Opinia Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie przemocy domowej wobec kobiet (2006/C 110/15)
- Rezolucja Parlamentu Europejskiego w sprawie obecnej sytuacji oraz przyszłych działań w zakresie zwalczania przemocy wobec kobiet (2004/2220(INI)),

2. *Podstawy prawne w Polsce*

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie swe uwarunkowania prawne ma przede wszystkim w ustawie z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 125 z 2010 r., poz. 842) oraz Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Inne akty prawne niezbędne do realizacji Programu to:

- ustawa z dnia 15 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz.U. z 1964 r., nr 9 poz. 59 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Postępowania Karnego (Dz.U. z 1997 r., Nr 89 poz. 555 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zadania przeciwdziałania przemocy w rodzinie są realizowane przez organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego. *Do zadań powiatu należy w szczególności:*

- 1) opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz

ochrony ofiar przemocy w rodzinie;

2) opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;

3) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;

4) zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej;

Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy w szczególności:

1) tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;

2) opracowywanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.

III. Cele programu

Celem głównym programu jest zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Ma on także przyczynić się do ograniczenia skali problemu i skutków przemocy domowej. Istotnym jest podejmowanie kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę osób doznających przemocy, jak i na edukowanie osób stosujących przemoc i korygowanie agresywnych postaw i zachowań.

Cele szczegółowe:

1. podnoszenie świadomości i wrażliwości społecznej wobec przemocy w rodzinie poprzez konferencje i spotkania na ten temat, działania propagujące pozytywne postawy w stosunkach międzyludzkich
2. szkolenie służb zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie
3. działania w zakresie udzielenia pomocy osobom dotkniętym przemocą poprzez wsparcie i terapię / m.in. Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie -Koźlu / udostępnienie wiadomości o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczania przemocy w rodzinie
4. oddziaływanie na sprawców przemocy poprzez realizację przez PCPR programu korekcyjno - edukacyjnego dla sprawców przemocy
5. utworzenie systemu wspierania rodzin w sytuacjach kryzysowych

Uzasadnienie

Przeciwdziałanie pogłębiania się kryzysów i narastania problemów w rodzinach wymaga utworzenia profesjonalnego, sprawnie funkcjonującego systemu, któryby w sposób kompleksowy regulował stosowane procedury, formy i zakres wsparcia rodzin w sytuacjach kryzysowych. System wsparcia to ludzie i instytucje, które mogą służyć realną pomocą w zwykłych warunkach życia i w sytuacjach psychologicznego i psychospołecznego kryzysu.

Zasadniczym celem programu jest stworzenie w oparciu o istniejącą lub tworzoną infrastrukturę systemu wspierania rodzin w sytuacjach kryzysowych. Istota funkcjonowania systemu polegać będzie na planowej współpracy pomiędzy wszystkimi instytucjami i placówkami, których pracownicy mogą zidentyfikować przemoc w rodzinie, potrafią podjąć interwencję i współdziałać w procesie pomocy osobie doznającej przemocy i jej rodzinie. Podstawą sprawnie funkcjonującego w powiecie systemu przeciwdziałania przemocy, jest odpowiednio funkcjonująca infrastruktura socjalna oraz będąca w dyspozycji przygotowana specjalistyczna kadra. Bazę systemu wsparcia stanowią instytucje, powołane do przychodzenia z pomocą tym, którzy znajdują się w stanie szczególnego zagrożenia zdrowia i życia.

Zintegrowany system przeciwdziałania przemocy w rodzinie w powiecie, oparty będzie na funkcjonowaniu:

- Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie wraz z miejscami hostelowymi dla osób będących w sytuacji zagrożenia życia i zdrowia z powodu przemocy domowej
- interdyscyplinarnych zespołów profesjonalistów działających na terenie gmin powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego reagujących na każde zgłoszenie
- Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie –Koźlu realizującego program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie
- Niebieskiego pokoju przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie – Koźlu

IV. Obszary działań

Cele działań i przewidywane efekty realizacji odnoszą się do obszarów:

- profilaktyka* - promowanie wartości rodzinnych, rozwijanie umiejętności interpersonalnych,
- edukacja* - przekazywanie wiedzy na temat zjawiska przemocy, jego skutków, informowanie o możliwych formach pomocy,
- interwencja* - przerwanie przemocy, ochrona osób doznających przemocy, izolacja i oddziaływanie na osoby stosujące przemoc,

- wspieranie* - przeciwdziałanie poczuciu osamotnienia i bezradności u osób doznających przemocy, uświadamianie praw i możliwości rozwiązania problemu poprzez pomoc psychologiczną, prawną i socjalną.

V. Odbiorcy Programu

- 1 Osoby doznające przemocy w rodzinie:
 - a) dzieci,
 - b) współmałżonkowie lub partnerzy w związkach nieformalnych,
 - c) osoby niepełnosprawne
 - d) osoby starsze.

2. Osoby stosujące przemoc w rodzinie.

3. Świadkowie przemocy.

4. Przedstawiciele władz lokalnych, instytucji i służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.

VI. Przewidywane efekty realizacji Programu

1. Zmiana postaw społeczeństwa wobec przemocy w rodzinie /zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w problematykę przeciwdziałania przemocy/
2. Odpowiednie przygotowanie osób pomagających osobom doznającym przemocy w rodzinie i osobom stosującym przemoc w rodzinie.
3. Spadek liczby przypadków przemocy w rodzinie /zmniejszenie liczby rodzin dotkniętych przemocą, w których interwencje policji i innych służb zajmujących się przemocą w rodzinie podejmowane są wielokrotnie /
4. Usprawnienie systemu pomocy rodzinom dotkniętym przemocą /zwiększanie dostępności

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w powiecie kędzierzyńsko-kozielskim na lata 2011-2015

i skuteczności pomocy w powiecie, wzrost liczby osób profesjonalnie pomagających osobom doświadczającym i stosującym przemoc w rodzinie/

5. Niwelowanie skutków przemocy w rodzinie.

VII. Realizatorzy

Działania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony osób doświadczających przemocy powinny być prowadzone we wszystkich jednostkach na terenie powiatu, które w ramach swoich działań zajmują się ochroną, czy też wsparciem rodziny i jej członków. Niezbędna jest chęć współpracy między osobami i instytucjami działającymi we wskazanym obszarze. W pracy należy stosować się do zasad:

- *interdyscyplinarności*, zgodnie z którą wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów o różnych zawodach, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji (kluczowa jest praca zespołowa i współpraca)
- *kompleksowości*, z uwagi na fakt, iż przemoc jest zjawiskiem złożonym i wieloaspektowym.

Realizatorami Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Powiecie Kędzierzyńsko – Kozielskim są:

1. Starostwo Powiatowe w Kędzierzynie – Koźlu ,
2. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie – Koźlu /Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kędzierzynie –Koźlu/
3. Ośrodki Pomocy Społecznej z terenu powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego,
4. Komenda Powiatowa Policji w Kędzierzynie – Koźlu
5. Sąd Rejonowy w Kędzierzynie –Koźlu
6. Prokuratura Rejonowa w Kędzierzynie – Koźlu
7. Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Kędzierzynie – Koźlu
8. Placówki oświatowe z terenu powiatu kędzierzyńsko – kozielskiego
9. Dom Dziecka w Kędzierzynie – Koźlu
10. Organizacje pozarządowe działające na rzecz rodziny,
11. Zakłady Opieki Zdrowotnej,
12. Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych działające na terenie powiatu.
12. Kościoły i związki wyznaniowe
13. Lokalne media

VIII. Monitoring

Monitorowanie Powiatowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy Rodzinie na lata 2011 – 2015 odbywać się będzie na podstawie corocznej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji odnośnie realizacji kierunków działań przyjętych w Programie. Informacje te przedkładane będą Radzie Powiatu w corocznym sprawozdaniu z działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kędzierzynie – Koźlu

IX. Finansowanie programu

Działania podejmowane w ramach realizacji programu, związane z osiągnięciem wyznaczonych celów, finansowane będą z następujących źródeł finansowania

- samorząd województwa,
- samorząd powiatu,
- administracja rządowa (Ministerstwo, Wojewoda),
- środki zewnętrzne, w tym fundusze strukturalne,
- inne podmioty/ partnerzy realizacji działań/.

Zakończenie

Zgodnie z art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę "Niebieskiej Karty" i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura "Niebieskiej Karty" obejmuje ogół *czynności* podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli Policji, jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

Nikt nie ma prawa znęcać się, poniżać, bić innych. Dlatego też przemoc w rodzinie jest przestępstwem ściganym przez prawo. Każdy, kto wie lub jest świadkiem tego zjawiska powinien poinformować o tym odpowiednie służby, które są zobowiązane do ochrony ofiar i udzielenia wszechstronnej pomocy.

W związku z powyższym konieczne jest podjęcie szerokiego, dobrze zorganizowanego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Jego realizacja powinna wpłynąć na poprawę stanu bezpieczeństwa życia codziennego rodziny.

Zakładając, że realizacja niniejszego programu będzie stanowiła wspólny strategiczny plan działań wobec problemu przemocy w rodzinie i będzie przebiegać wielopoziomowo we wszystkich instytucjach i organizacjach zobligowanych do podejmowania działań na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie, oczekuje się, iż przyczyni się on do usprawnienia systemu przeciwdziałania przemocy, ograniczenia zjawiska przemocy i towarzyszących mu innych zjawisk patologicznych oraz poprawy kondycji rodzin.