

PROTOKÓŁ Nr 39/2017

z posiedzenia Komisji Rewizyjnej

odbytego dnia 15.12.2017 r.

Rozpoczynając posiedzenie Komisji Przewodniczący Ireneusz Smal powitał: Wicestarostę Powiatu Józefa Gismana, Skarbnika Powiatu Wiesławę Trelkę, Dyrektora Domu Pomocy Społecznej w Sławięcicach Ewę Sawicką oraz Członków Komisji (*Lista obecności – zał. Nr 1 do protokołu*).

Pan Przewodniczący przedstawił następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
2. Opiniowanie projektu budżetu Powiatu na 2018 rok wraz z wieloletnią prognozą finansową.
3. Kontrola działalności Domu Pomocy Społecznej w Sławięcicach za 2017 rok.
4. Podsumowanie pracy Komisji Rewizyjnej za 2017 rok.
5. Opracowanie planu kontroli na 2018 rok.
6. Sprawy bieżące.

Do ww. porządku obrad nie zgłoszono uwag.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie protokół z poprzedniego posiedzenia przesłany członkom Komisji drogą elektroniczną. Do treści protokołu nie zgłoszono uwag.

Przewodniczący zapytał:

"Kto jest za przyjęciem protokołu Nr 38/2017 z poprzedniego posiedzenia Komisji z dnia 24.11.2017 r."

Głosowało – 2 Radnych

Głos "za" – 2 Radnych

Protokół Nr 38/2017 z poprzedniego posiedzenia Komisji jednogłośnie przyjęto.

Ad. 2

Skarbnik Powiatu Wiesława Trelka przedstawiła projekt budżetu powiatu na 2018 r. oraz projekt wieloletniej prognozy finansowej (*Projekt budżetu – zał. Nr 2, projekt wieloletniej prognozy finansowej – zał. Nr 3*).

Szczególną uwagę poświęciła autopoprawce Zarządu Powiatu do projektu budżetu na 2018 r. i wieloletniej prognozy finansowej z dnia 06.12.2017 r. (*autopoprawka Zarządu Powiatu – zał. Nr 4 i 5*). W projekcie budżetu po autopoprawce zaplanowano dochody ogółem w wysokości 90 203 791 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 99 678 253 zł. Projekt uwzględnia przychody w wysokości 16 506 693 zł i rozchody w wysokości 7 032 231 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Deficyt budżetu określono na kwotę 9 474 462 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej na lat 2018-2033 zaplanowano finansowanie wydatków i rozchodów przychodami w wysokości 16 506 693 zł, w tym wolnych środków w kwocie 3 003 451 zł. oraz przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 12 903 242 zł. Na realizację 2 zadań inwestycyjnych planuje się zaciągnięcie kredytu, którego spłata nastąpi w okresie 15 lat.

Skarbnik poinformowała o uzyskaniu pozytywnych opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu budżetu, do wieloletniej prognozy finansowej i do możliwości sfinansowania deficytu budżetowego (*Kserokopie opinii – zał. Nr 6, 7 i 8*).

Po zakończeniu wystąpienia Skarbnik Powiatu odpowiadała na zgłaszane pytania.

W odpowiedzi na pytanie Radnego Jakuba Gładysza o zaawansowanie prac adaptacyjnych zakupionego w czerwcu br. budynku po PZU przy ul. Judyma w celu umieszczenia w nim wydziałów Starostwa wyjaśniła, iż ta inwestycja została przeniesiona na przyszły rok. Aktualnie została opracowana dokumentacja i ustalono, które wydziały zostaną tam przeniesione. Przedłużenie wykonania inwestycji spowodowane jest faktem, iż w długo nieużywanym budynku podczas remontu stwierdzono nieszczelność pionowej instalacji C.O. i zaszła konieczność jej naprawy. Wicestarosta Powiatu uzupełniając informację powiedział o problemach z dostosowaniem obiektu do potrzeb niepełnosprawnych. Początkowo planowano budowę zewnętrznej windy, ale z uwagi na zbyt bliskie sąsiedztwo z działką, która w części należy do gminy i w części do spadkobierców 3 poprzednich właścicieli zrezygnowano i zdecydowano się na budowę wewnętrznego dźwigu. To spowodowało konieczność ponownego opracowania dokumentacji. W międzyczasie projektant nagle zachorował i to spowodowało kolejne przedłużenia terminów. Obecnie wszystkie kwestie formalne są załatwione, więc po przeprowadzeniu procedury przetargowej w I połowie 2018 r. prace powinny być wykonane. Ustalono, iż po uzyskaniu akceptacji kierowników na parter budynku przeniesiony zostanie Powiatowy Zespół do Orzekania o Niepełnosprawności, na I piętro Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, a na II piętro Wydział Budownictwa i Architektury oraz Pracownik ds. Ochrony Zabytków.

Skarbnik Powiatu odpowiadając na pytanie o możliwość wzrostu pierwotnie przewidzianego kosztu remontu ww. budynku wyjaśniła, iż zgodnie z informacją Kierownika Wydziału Zamówień Publicznych remont powinien zmieścić się w zaplanowanej w tym roku kwocie. Kwota ta będzie przeniesiona na rok przyszły, a postępowanie przetargowe zostanie przeprowadzone na początku roku.

Udzielając odpowiedzi na pytanie Radnego Jakuba Gładysza z jakimi mediami w roku bieżącym były zawarte umowy, jak przedstawia się tegoroczny – zrealizowany już budżet na promocję oraz jaki budżet w tej części będzie w przyszłym roku Skarbnik poinformowała, iż umowy są zawierane każdego roku z tymi samymi mediami. Sprawy związane z promocją i zawieraniem umów na rok przyszły prowadzi Wydział Promocji, który do projektu budżetu przedstawił globalną kwotę, ale Skarbnik nie sądzi, aby kwoty te znacząco odbiegały od tegorocznych. Ogólna kwota na promocję jest większa, ponieważ Wydział Promocji planuje organizację dużej imprezy powiatowej w maju 2018 r. oraz organizację przez Zespół Szkół Żeglugi Śródlądowej Festiwalu Orkiestr Dętych.

Na pytanie o możliwość do pozyskania wysokość środków z Subregionu, któremu przyznano 24 000 000 zł na zadania dla powiatu oraz uwzględnienie w budżecie tych zadań, które muszą być prefinansowane ze środków powiatowych Wicestarosta Józef Gisman odpowiedział informując, iż podpisano umowy dotyczące 2 zadań, które zostały już zrealizowane. Pierwszym zadaniem na kwotę 1 400 000 zł była termomodernizacja Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących, a drugim obecnie realizowana przebudowa drogi Zalesie Śląskie – Kędzierzyn-Koźle. Zadania te zostały uwzględnione w tegorocznym budżecie, a przebudowa drogi jest ujęta również w budżecie na rok przyszły. Skarbnik dodała, iż długo oczekiwano na podpisanie stosownej umowy, bez której nie można było rozliczyć wykonanego zadania i odzyskać środków. Na prefinansowanie zadania zamiast kredytu wykorzystano środki zabezpieczone w budżecie na spłatę zobowiązań oświatowych. Wicestarosta podkreślił, iż oszczędność na tym zadaniu wynosi 188 000 zł.

Przewodniczący Komisji wyjaśnił, iż środki w wysokości 26 000 000 zł przyznano dla całego Subregionu, w ramach którego powiat realizował 2 kluczowe zadania związane z poprawą efektywności energetycznej i ochroną środowiska. Jedno z zadań wykonano, a drugie znajduje się na ukończeniu, podczas gdy inni partnerzy w Subregionie są na etapie postępowania przetargowych na zgłoszone przez nich przedsięwzięcia.

Przewodniczący Komisji podsumowując dyskusję zapytał:

"Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem przedstawionego projektu budżetu Powiatu na 2018 r."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Komisja Rewizyjna jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt budżetu Powiatu na 2018 r.

Następnie Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie kolejny projekt pytając:

"Kto jest za wydaniem pozytywnej opinii do projektu wieloletniej prognozy finansowej."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Komisja Rewizyjna jednogłośnie wydała pozytywną opinię do przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W związku z informacją Radnego Jakuba Gładysza, iż będzie on składał wnioski do budżetu powiatu na 2018 r. Skarbnik Powiatu poinformowała, iż Zarząd do wniosków zgłaszanych przez poszczególne Komisje ustosunkuje się na posiedzeniu Komisji Budżetu. Do Zarządu wpłynął jeden wniosek Komisji dotyczący przeniesienia z promocji powiatu kwoty 100 000 zł na płace dla wszystkich jednostek organizacyjnych za wyjątkiem Karty Nauczyciela. Wszystkie pozostałe Komisje akceptowały projekt budżetu bezwnioskowo.

Radny Paweł Maselko nawiązując do wniosku Komisji Infrastruktury i Bezpieczeństwa w sprawie podwyżek płac oraz środków zaplanowanych na promocję powiatu powiedział, iż według pozyskanej przez niego informacji Powiat Krapkowicki na promocję powiatu w 2018 r. zaplanował 250 000 zł. Jest to o 100 % mniej niż Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski zaplanował w ubiegłym roku. Zaznaczył, że nie zna kwoty planowanej na ten cel przez Powiat Strzelecki. Podkreślił, iż podtrzymuje swoje stanowisko z posiedzenia Komisji Infrastruktury zwracając uwagę na obecną sytuację rynku pracy i wysokość wzrostu płac w przedsiębiorstwach i w kraju. Zdaniem Radnego trzeba docenić pracowników, którzy czekają na podwyżki.

Ad. 3

Dyrektor Domu Pomocy Społecznej Ewa Sawicka przedstawiła działalność DPS w 2017 r. (*Szczegółowy materiał – zał. Nr 9*).

Poinformowała, iż w stosunku do lat poprzednich zasady funkcjonowania placówki oraz ilość miejsc nie uległa zmianie. Omówiła realizowane programy i formy aktywizacji niepełnosprawnych mieszkańców Domu. Następnie szczegółowo przedstawiła informację o zrealizowanych i będących w trakcie wykonania inwestycjach finansowanych ze środków budżetu oraz dotacji z Urzędu Wojewódzkiego.

Dyrektor DPS odpowiadała na pytania członków Komisji zadawane po przedstawieniu sprawozdania. W odniesieniu do pytania Przewodniczącego Komisji o łączną wartość wykonanych inwestycji poinformowała, iż na dostosowanie samochodu do przewożenia wózków inwalidzkich przeznaczono około 15 000 zł, na zakup odkurzacza wydano ponad 5 000 zł, kserokopiarkę zakupiono za ponad 5 000 zł.

W odpowiedzi na pytanie o inwestycje planowane w 2018 r. i potrzeby jednostki poinformowała, iż budynek DPS jest obiektem starym, wymagającym wielu remontów m.in. malowania, położenia glazury, docieplenia, wymiany instalacji sanitarnej. Rozpoczęto staranie o pozyskanie środków zewnętrznych na termomodernizację.

Odnośnie pytania Przewodniczącego czy część wykonanych inwestycji w kierunku poprawy higieny była związana z zaleceniami instytucji kontrolujących jednostkę Dyrektor podkreśliła,

iż pierwsza kontrola SANEPID-u tuż po objęciu stanowiska Dyrektora zakończyła się zaleceniami pokontrolnymi. Od tego czasu wykonano wiele prac m.in. położono na ścianach korytarzy glazurę do wysokości 1,70 m, a pozostałą część wymalowano, wymieniono oprawy lamp, co przyczyniło się do oszczędności energii, utworzono palarnię dla mieszkańców, wykonano wiele drobnych remontów i zakupiono meble o zmywalnej powierzchni. Podczas ostatniej kontroli Inspektorzy SANEPID-u wyrażali zadowolenie z wykonanych działań. Wydane zalecenia były już niewielkie. Pani Dyrektor zaprosiła Komisję do odwiedzenia placówki.

Wyjaśniając uwagi Przewodniczącego Komisji dotyczące obowiązującego wskaźnika zatrudnienia i mniejszego od niego stanu kadrowego Dyrektor Sawicka zaznaczyła, iż wskaźnik dotyczy personelu opiekuńczo - terapeutycznego. Przyznała, iż ilość pracowników jest za mała, ale DPS sukcesywnie co roku otrzymuje środki na zatrudnienie kolejnego pracownika do tego działu. W poprzednim roku otrzymano zgodę na etat pielęgniarki, a w roku bieżącym na etat rehabilitanta. Do wskaźnika wlicza się również stażystów z PUP i osoby na stażach szkolnych, którzy są pracownikami doraźnymi. Wskaźnik z każdym rokiem jest coraz lepszy, ale w dalszym ciągu jest niższy niż 0,5. Obecnie w DPS jest 31 etatów, a powinno być 35, aby osiągnąć wskaźnik, dlatego każdego roku Dyrektor zabiega o kolejny etat. Do wskaźnika można zaliczyć również osoby zatrudnione na umowy – zlecenia i wolontariuszy, a według informacji Dyrektora DPS św. Karola we wskaźniku można uwzględnić również księdza, który przychodzi do jednostki. Pani Dyrektor zapewniła, iż nadal będzie dążyć do zwiększenia zatrudnienia personelu opiekuńczo – terapeutycznego.

Na pytanie Przewodniczącego Komisji o ewentualne zagrożenia w realizacji tegorocznego budżetu jednostki Dyrektor odpowiedziała, iż nie widzi zagrożenia w zrealizowaniu budżetu. Odnosząc się do Radnego Jakuba Gładysza, który w związku z poprawiającą się polityką socjalną państwa pytał o możliwości pozyskania dodatkowych środków z programów, które wcześniej nie funkcjonowały np. na dofinansowanie do pensjonariusza, bezpłatne leki itp. Dyrektor wyjaśniła, iż DPS w dalszym ciągu zgodnie z przepisami ustawowymi dofinansowuje leki na receptę dla mieszkańców. W 2017 r. wzrósł koszt utrzymania mieszkańca i za tym zwiększyła się dotacja z Urzędu Wojewódzkiego, dzięki czemu można było wykonać wiele inwestycji i remontów związanych z polepszeniem standardów życia mieszkańców. Zapewniła, iż mieszkańcy Domu mają zapewnione wszystko o czym mówią przepisy ustawowe, a nawet więcej i tylko od nich zależy, czy będą z tego korzystać.

Następnie odpowiadając na pytanie Radnego Jakuba Gładysza czy na realizację inwestycji DPS korzystał ze środków, którymi dysponuje PCPR np. na likwidację barier, gabinet rehabilitacji, meble specjalistyczne itd. Wyjaśniła, iż na wykonane inwestycje nie pozyskiwano środków z PCPR. Zapewniła, iż gdyby była taka szansa, to z pewnością te środki by pozyskano. Kilkoro mieszkańców otrzymało dofinansowanie do zakupu łóżka rehabilitacyjnego itp. DPS otrzymał informację jakie zadania w najbliższym czasie będą dofinansowywane i okazało się, że może ubiegać się jedynie o środki na zakup nowego samochodu. Jednostka posiada stosunkowo nowy samochód, który dzięki uzyskanej pomocy finansowej dostosowano do przewozu wózków inwalidzkich więc nie ma potrzeby zakupu. Dyrektor podkreśliła, iż na pomoc społeczną nie ma dużych pieniędzy. Wynagrodzenia pracowników są niskie.

Radny Paweł Masełko poinformował, iż na posiedzeniu Komisji Infrastruktury i Bezpieczeństwa złożył wniosek o podwyższenie płac powyżej wskaźnika waloryzacji 2,3 %, poprzez przesunięcie kwoty 100 000 zł z promocji powiatu.

Dyrektor DPS zapytana przez Radnego Jakuba Gładysza o wysokość średnich płac w jednostce w porównaniu do innych jednostek poinformowała, iż nie analizowała płac w porównaniu do jednostek w Województwie Opolskim, ale są one wyższe od płac w Województwie Śląskim. Jako przykład podała pensje lekarzy, które w Województwie Śląskim są niższe, co jest powodem częstego wyboru przez nich pracy w Województwie

Opolskim. Zaznaczyła, iż w pierwszym roku kierowania jednostką ze środków własnych DPS przyznała pracownikom podwyżki. Obecnie jednak jest ciężko.

Na pytanie Radnego Jakuba Gładysza o rodzaj usług zlecanych na zewnątrz Dyrektor poinformowała, iż DPS funkcjonuje we własnym zakresie i nie zleca usług na zewnątrz. Dla mieszkańców jednostka ma być domem więc usługi typu catering nie byłyby korzystne.

Przewodniczący Komisji kończąc dyskusję poddał pod głosowanie wniosek:

"Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę działalności Domu Pomocy Społecznej w Sławięcicach za 2017 rok - nie wnosząc żadnych uwag do przedstawionego i przeanalizowanego sprawozdania."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Ww. wniosek podjęto jednogłośnie.

Ad. 4

Komisja dokonała podsumowania pracy za rok 2017 r. Przypomniano wszystkie zrealizowane w trakcie roku kontrole i zwrócono uwagę, iż część posiedzeń Komisji odbywało się w kontrolowanych jednostkach. Ponadto Komisja rozpatrywała skierowane przez Radę Powiatu skargi.

Członkowie Komisji podziękowali Przewodniczącemu za rok intensywnej pracy oraz merytoryczne i profesjonalne przygotowanie do posiedzeń, natomiast Przewodniczący skierował podziękowanie do Członków Komisji za dobrą współpracę i życzył, aby w przyszłym roku praca Komisji przebiegała równie merytorycznie.

Ad. 5

Komisja przystąpiła do opracowania planu kontroli na rok 2018. Przewodniczący przedstawił przygotowany przez siebie projekt planu.

Radny Jakub Gładysz zgłosił propozycję poszerzenia tematyki na miesiąc styczeń 2018 o temat: "Analiza działalności Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za 2017 r.". Proponował, aby posiedzenie miało charakter wyjazdowy.

Przewodniczący poddał pod głosowanie zgłoszoną przez Radnego Jakuba Gładysza propozycję do planu kontroli Komisji na 2018 r. pytając:

"Kto jest za tym, aby do planu kontroli Komisji w miesiącu styczniu wprowadzono temat: "Analiza działalności Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za 2017 r."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Komisja Rewizyjna jednogłośnie przyjęła zgłoszoną do planu kontroli Komisji na miesiąc styczeń 2018 r., propozycję tematu: "Analiza działalności Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za 2017 r."

Po zakończeniu prac nad planem Przewodniczący zapytał:

"Kto jest za przyjęciem opracowanego planu kontroli Komisji Rewizyjnej na 2018 r."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Członkowie Komisji jednogłośnie przyjęli opracowany plan kontroli Komisji Rewizyjnej na rok 2018.

Opracowany plan kontroli Komisja przedstawi Radzie Powiatu celem podjęcia stosownej uchwały. (Opracowany plan kontroli – zał. Nr 10).

Ad. 6

Radny Jakub Gładysz poinformował, iż zgłasza 2 wnioski do budżetu powiatu na 2018 r. Podkreślił, iż nie uważa, że wnioski trzeba zgłaszać przed głosowaniem nad projektem, ponieważ głosowanie nad budżetem jest odrębną sprawą, a wnioski do budżetu są kierowane do Zarządu Powiatu i następnie głosowane na posiedzeniu Komisji Budżetu. Zaznaczył, iż do projektu budżetu zaopiniowanego przez Regionalną Izbę Obrachunkową Zarząd Powiatu również zgłosił autopoprawkę. Poinformował, iż pierwszy wniosek dotyczy remontu chodników na ul. 1 Maja, w których występują niewielkie braki. Na tej ulicy znajduje się żłobek, przedszkole i wiele innych instytucji. Zdaniem Radnego wydatek ten wyniesie poniżej 100 000 zł. Jako źródło środków na to zadanie Radny wskazał promocję powiatu. Następnie złożył drugi wniosek dotyczący przeniesienia części, w jego ocenie zbyt dużych środków na promocję powiatu tj. kwoty 100 000 zł i przeznaczenia jej na podwyżkę dla pracowników Starostwa. Zawniósł, aby środki te zostały podzielone w sposób umożliwiający wprowadzenie podwyżki kwotowej, a nie procentowej. Swoją wniosek uzasadnił stwierdzając, iż waloryzacja płac o wskaźnik inflacji 2,3 % nie jest żadną podwyżką, gdyż za tę kwotę pracownicy będą mogli kupić to samo, co rok temu przed otrzymaniem waloryzacji. W tej sytuacji nie można mówić o żadnej podwyżce, bo wartość pieniądza w czasie również się zmienia. Uczciwie i sprawiedliwie byłoby przeznaczyć tak, jak zaproponowano na Komisji Infrastruktury i Bezpieczeństwa kwotę 100 000 zł dodatkowo ponad wskaźnik inflacji na rzeczywiste zwiększenie wynagrodzeń dla pracowników. Radny podkreślił, iż nie było żadnych większych skarg na pracowników ani problemów. Przeciwnie, mieszkańcy są zadowoleni z obsługi. Radny uważa, że pracownika trzeba cenić. W obecnym czasie ludzi na rynku pracy brakuje, dlatego trzeba docenić własnych pracowników, ponieważ znają się na swojej pracy. Wielu pracowników ciężko byłoby zastąpić. Podwyżek poza inflacją nie było od wielu lat. Wiadomo, że nauczyciele otrzymają 15 % podwyżki w rozbięciu na 2 lata, pielęgniarki otrzymały podwyżki, a średnia płaca w kraju zwiększa się znacznie ponad wskaźnik inflacji. Poprosił o poddanie zgłoszonych przez niego wniosków pod głosowanie.

Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie zgłoszony przez Radnego Jakuba Gładysza wniosek do Zarządu Powiatu:

"Komisja Rewizyjna wnioskuje o wprowadzenie do budżetu powiatu na 2018 r. remontu chodników przy ul. 1 Maja w Kędzierzynie-Koźlu wskazując źródło finansowania ze środków zaplanowanych na promocję powiatu."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Ww. wniosek podjęto jednogłośnie.

Przewodniczący Ireneusz Smal poddał pod głosowanie drugi zgłoszony przez Radnego Jakuba Gładysza wniosek do Zarządu Powiatu:

"Komisja Rewizyjna wnioskuje o przeznaczenie części środków z promocji powiatu w kwocie 100 000 zł na rzeczywiste podwyżki dla pracowników Starostwa poza zaplanowaną inflacją."

Głosowało – 3 Radnych

Głos "za" – 3 Radnych

Ww. wniosek podjęto jednogłośnie.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokołowała:


Anna Kramarz

Przewodniczący Komisji:


Ireneusz Smal