

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 637/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2018 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik - przewodniczący
2. Ewelina Kurzydło
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na lata 2019-2034.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego przedłożył w formie dokumentu elektronicznego Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2019-2034 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu na lata 2019-2034.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2019 określono dochody w kwocie 97 571 915 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 92 923 715 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 4 648 200 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 105 193 358 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 91 514 648 zł oraz majątkowych w wysokości 13 678 710 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2019 określono przychody w wysokości 10 669 920 zł oraz rozchody w wysokości 3 048 477 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2019 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów. W zakresie kwoty długu Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność jej urealnienia dla roku 2019, mając na uwadze zmniejszenie kwoty przychodów w roku 2018 z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek o kwotę 4 087 159 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2019-2034. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje również na relatywnie niską różnicę w roku 2021 r. 0,44%, w roku 2022 - 0,42%, a w roku 2025 – 0,46% pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań. Wobec powyższego należy stale monitorować stopień realizacji budżetu i kwoty długu Powiatu. Jakiegokolwiek odchylenia w wykonaniu prognozowanych wielkości mogą spowodować brak spełnienia relacji, o której mowa w cyt. przepisach ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla również, że zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zakładane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości winny być realistyczne, gdyż właściwe planowanie dochodów budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia możliwości realizowania przez jednostkę samorządu terytorialnego jej ustawowych zadań oraz wpływa na możliwość regulowania wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje także na niespójność danych wykazanych w latach 2019-2020 w kolumnie 2.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej *Wydatki majątkowe*, a danymi wynikającymi z kolumny 11.4 *Wydatki inwestycyjne kontynuowane*, 11.5 *Nowe wydatki inwestycyjne* oraz 11.6 *Wydatki majątkowe w formie dotacji*.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, że korekty wymagają informacje zamieszczone w kolumnie 12.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej w latach 2019-2021, gdyż nie są spójne z danymi wskazanymi w pozostałej części wieloletniej prognozy finansowej.

Niezależnie od przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego do tut. Izby doręczono także wersję papierową ww. projektu. W zakresie przedsięwzięć wymienionych w pozycjach 1.1.1.1. oraz 1.3.2.2. zwiera ona dodatkowe objaśnienia, które nie zostały zamieszczone w przesłanym dokumencie w formie elektronicznej. Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku nr 2 zawierającym wykaz przedsięwzięć należy dostosować limit wydatków do okresu realizacji programu ujętego pod pozycją 1.1.1.1. „*Blżej rodziny i dziecka - wsparcie rodzin przeżywających problemy opiekuńczo-wychowawcze oraz wsparcie pieczy zastępczej II edycja*”. Limit wydatków zaplanowano do roku 2021, natomiast okres realizacji przedmiotowego zadania określono na lata 2018-2023.

Ponadto w zakresie przedsięwzięcia zamieszczonego pod pozycją 1.3.2.2. „*Budowa strefy rekreacji Osiedla Stare Miasto – rewitalizacja Wyspy w Kędzierzynie-Koźlu/rozdział 80140*” należy wskazać na konieczność weryfikacji kwoty łącznych nakładów finansowych oraz limitu wydatków w roku 2019 na przedmiotowe przedsięwzięcie mając na uwadze treść uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej (str.13) oraz objaśnienia zamieszczone w wersji papierowej projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 1330 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik

