

PROTOKÓŁ Nr 3/2019

z posiedzenia Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej

odbytego dnia 19.03.2019 r.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji Jadwiga Kuźbida rozpoczęła posiedzenie Komisji w siedzibie Powiatowego Urzędu Pracy witając: Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Grażynę Juźwin, Sekretarza Powiatu Dorotę Zasłonkę, Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie Dorotę Rak oraz Członków Komisji.

Na podstawie listy obecności Przewodnicząca stwierdziła prawomocność obrad Komisji. Na posiedzeniu w momencie rozpoczęcia obrad nieobecni byli 3 członkowie Komisji: Małgorzata Tudaj, Rafał Olejnik i Tomasz Wantuła. Radni: Rafał Olejnik i Tomasz Wantuła dotarli w trakcie obrad. (*Lista obecności – załącznik Nr 1 do protokołu*).

Pani Przewodnicząca przedstawiła następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Informacja o działalności Powiatowego Urzędu Pracy za 2018 rok.
4. Sprawy bieżące.
5. Zakończenie obrad.

Do ww. porządku obrad nie zgłoszono uwag.

Ad. 2

Przewodnicząca Komisji poinformowała, iż do protokołu Nr 2/2019 z posiedzenia Komisji z dnia 12.02.2019 r. nie wpłynęły żadne uwagi, w związku z czym protokół został zatwierdzony i podpisany.

Ad. 3

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy Grażyna Juźwin serdecznie powitała Komisję i przedstawiła szczegółową informację o działalności PUP za rok 2018 (*Obszerny materiał opisowy – zał. Nr 2 do protokołu*).

W trakcie omawiania materiału podkreśliła, iż stopa bezrobocia na koniec grudnia 2018 r. w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim wynosiła 8,2 % i była o 1,3 % niższa od stopy z roku 2017. Była ona jednocześnie wyższa o 1,8 % od stopy krajowej oraz wyższa o 1,9 % od stopy w Województwie Opolskim. Liczba bezrobotnych w powiecie wynosiła 2 705 osób. Następnie przedstawiła strukturę bezrobotnych w podziale na gminy powiatu. Poinformowała o osobach wyrejestrowanych w 51 % z powodu podjęcia zatrudnienia. Omówiła ilość i rodzaj podmiotów gospodarczych (pracodawców), których na terenie powiatu było 8 975 oraz przedstawiła ilość i rodzaj zgłoszonych na koniec grudnia 2018 r. ofert pracy i porównała je do ilości ofert zgłaszanych w latach poprzednich.

Poinformowała o zarejestrowanych 6 449 oświadczeniach o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi. Podkreśliła, iż ilość wydawanych oświadczeń od 2012 r. wykazywała stałą tendencję wzrostową. Od 2018 r. za wydawane oświadczenia pobierane są opłaty w wysokości 30 zł, które w 50 % stanowią dochód powiatu. W 2018 r. dochód ten stanowił ponad 100 000 zł. Zwróciła uwagę, iż od 2018 r. PUP doszły nowe zadania związane z obsługą cudzoziemców. Następnie Pani Dyrektor powiedziała o 12 realizowanych na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych programach, na które łącznie przeznaczono 7 090 133,19 zł. Poinformowała o liczbie osób skierowanych do poszczególnych form aktywizacji, których szacunkowa efektywność zatrudnieniowa wynosi 83,5 %.

W trakcie omawiania materiałów Pani Dyrektor odpowiadała na zgłaszane pytania Radnych. Odpowiadając na pytania Radnego Rafała Olejnika dotyczące zasad obliczania wskaźnika efektywności zatrudnieniowej oraz okresu przyjętego do dokonania obliczenia Dyrektor podkreśliła, iż wskaźnik ten z każdym rokiem jest coraz wyższy. Sposób liczenia wskaźnika efektywności określony został przepisami prawa i jest on zależny od rodzaju formy aktywizacji zawodowej. Dla staży finansowanych z Funduszu Pracy jest on m.in. miesięczny co oznacza, że po przepracowaniu 30 dni osoba jest efektywnie zaktywizowana. W przypadku staży finansowanych ze środków unijnych aktywizacja efektywna następuje po 3 miesiącach od zobowiązania. Refundacja na utworzenie stanowiska pracy wiąże się z zawarciem umowy na okres 24 miesięcy i ta efektywność wynosi 25 miesięcy. W 2014 r. wprowadzono przepisami wskaźniki jakie urzędy pracy muszą uzyskać i według jakich są oceniane. W zależności od uzyskiwanych wyników Minister Pracy przyznaje nagrody.

W odpowiedzi na pytanie Radnego Rafała Olejnika o wysokość współczynnika kwalifikującego urząd do nagrody Ministra Dyrektor poinformowała, iż w ubiegłym roku współczynnik ten wynosił 81 %, natomiast PUP Kędzierzyn-Koźle uzyskał 82 %. Minimalna wysokość współczynnika z każdym rokiem jest podnoszona. Wskaźnik efektywności kosztowej w przeliczeniu na 1 osobę bezrobotną wynosi max. około 11 000 zł, natomiast PUP w Kędzierzynie-Koźlu uzyskał lepszy wskaźnik - na kwotę 9 000 zł.

W poruszonej przez Radnego Rafała Olejnika kwestii zwracania uwagi na pracodawców, którzy po okresie wiążącym umową zatrudniają osobę na 1 miesiąc, a następnie zwalniają i wnoszą do PUP o skierowanie następnej osoby na staż w celu uzyskania kolejnego dofinansowania Dyrektor wyjaśniła, iż przy ocenie wniosków pracodawców, zgodnie z polityką określającą zasady aktywizacji osób bezrobotnych w konkretnych latach komisja oceniająca wnioski bierze pod uwagę dotychczasową współpracę z urzędem w zakresie realizacji i wywiązywania się z umów, ale nie jest to punktowane. Przepisy nie regulują od lat podnoszonej przez urzędy pracy tej kwestii. Najwyższa Izba Kontroli w ubiegłym roku w kilku powiatowych urzędach pracy przeprowadziła kontrolę mającą na celu m.in. wykazanie realnej efektywności wynikającej z przepisów prawa. Raport okazał się miazdzący. Rozbieżności wynikają jednak nie ze złej pracy urzędu, lecz z powodu braku uregulowań prawnych obligujących urzędy do kładzenia nacisku na pracodawców w zakresie skuteczniejszego zatrudniania aktywizowanych osób. Osoba wysyłana na staż nadal ma status bezrobotnego i PUP może sprawdzać czy jej praca w zakładzie pracy jest zgodna z programem stażu. PUP reaguje również na sygnały stażystów o ewentualnych nieprawidłowościach na stażu. Brak zatrudnienia po stażu często wynika z np. uzgodnionej z pracodawcą rezygnacji osoby po stażu ze względu na problemy zdrowotne, ale takimi nieformalnymi przykładami PUP nie może się podierać przy rozpatrywaniu kolejnych wniosków, chociaż stara się mieć je na uwadze. Komisja oceniająca wnioski stara się takim pracodawcom nie przyznawać kolejnych staży.

Dyrektor zwróciła uwagę, iż urzędy pracy jako jedyne są oceniane, więc pracują na to, aby wskaźniki były jak najlepsze. W urzędach, które nie osiągną wskaźników zakładanych przez ministerstwo przeprowadzany jest audyt.

Udzielając odpowiedzi na pytania Radnego Sebastiana Szklarczyka o warunki i różnice w aktywizacji osób bezrobotnych ze środowiska wiejskiego i miejskiego oraz poziom zaktywizowania mieszkańców wsi Pani Dyrektor przytoczyła informacje zawarte w materiale pisemnym. Podkreśliła, iż do osób zamieszkałych na wsi są kierowane specjalne programy. Częstym ograniczeniem dla mieszkańców terenów wiejskich jest brak możliwości dojazdu do pracodawcy. PUP rozmawia z pracodawcami chcącymi przyjąć większą grupę osób na temat możliwości zorganizowania transportu przez zakład. W wielu przypadkach pracodawcy organizują transport dla pracowników np. Spotlight, Eko-Okna itd.

W kwestii uwag Radnego Dariusza Szymańskiego na temat znacznego przyrostu osób z zagranicy ubiegających się o zaświadczenia w PUP w stosunku do niewielkiego spadku stopy bezrobocia w powiecie Dyrektor Juźwin wyjaśniła, iż cudzoziemcy rejestrujący zaświadczenia

nie są osobami bezrobotnymi. Status bezrobotnego uzyskuje osoba posiadająca obywatelstwo polskie lub unijne, bądź osoba posiadająca prawo pobytu na terenie Polski. Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy dotyczą wyłącznie cudzoziemców, którzy mają wpływ na rynek pracy poprzez wykonywanie prac niechętnie przyjmowanych przez bezrobotnych. PUP nie posiada instrumentów prawnych do kontroli tego zatrudnienia w zakładach. Odnośnie wymogów pracodawców stawianych w ofertach pracy, którym nie mogą sprostać osoby bezrobotne wyjaśniła, iż w ewidencji osób bezrobotnych nie może być zarejestrowanych osób z takimi kwalifikacjami jakie ma cudzoziemiec, którego chce zatrudnić pracodawca. Często więc np. w pracy w gospodarstwie domowym pracodawca wpisuje jako wymóg znajomość języka ukraińskiego itp. Na to PUP nie ma żadnego wpływu. Oferty kierowane do cudzoziemców niestety wliczane są do ogólnej liczby ofert pracy wpływających do urzędu i zwiększają tę statystykę.

Na prośbę Radnego Dariusza Szymańskiego Dyrektor przekazała informacje dotyczące zwolnień grupowych przez firmę transportową. Poinformowała, iż firma zwalniana działająca na terenie powiatu lub posiadająca pracowników z danego powiatu musi przesłać do tego powiatu informacje o zamierzanych zwolnieniach. Firma transportowa zamykająca działalność na terenie powiatu w grudniu 2018 r. przysłała do PUP informację o zwolnieniach 56 osób z terenu Kędzierzyna-Koźła. Wiadomo już, że część tych osób od razu znajdzie zatrudnienie i nie rejestruje się w PUP. Ostateczne terminy zwolnień przypadają na dzień 30 czerwca br. Sekretarz Powiatu dodała, iż firma, która złożyła ofertę świadczenia usług transportu zbiorowego zadeklarowała przejęcie pracowników zwalnianych przez firmę zamykającą działalność na terenie powiatu.

W odpowiedzi na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej o przedział wiekowy, w którym występuje największa liczba osób bezrobotnych Dyrektor odpowiedziała, iż najczęściej zarejestrowanych w PUP Kędzierzyn-Koźle bezrobotnych jest powyżej 50 roku życia. Na pytanie o "zdrowy" poziom stopy bezrobocia odpowiedziała, iż według opinii ministerialnych jest to ok 5 %.

Ad. 4

Sekretarz Powiatu Dorota Zasłonka omówiła projekt uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego (*Projekt uchwały – zał. Nr 3 a do protokołu*).

Na pytanie o doczasowe konsultacje odpowiedziała, iż dotąd były one prowadzone kilka razy. Ostatnio przy konsultacji dotyczącej opieki zdrowotnej pojawił się problem braku stosownej uchwały. Dotąd funkcjonowała jedynie uchwała dotycząca przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi w oparciu o przepisy ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie. Celem podjęcia uchwały jest uszczegółowienie zasad przeprowadzania konsultacji społecznych, aby były one czytelne dla mieszkańców powiatu.

Na pytanie Radnego Rafała Olejnika o zgodność załącznika do projektu uchwały z przepisami ustawowymi Sekretarz Powiatu odpowiedziała, iż załącznik obejmujący zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych jest dostosowany do obowiązujących przepisów. Obejmuje on 3 rodzaje przeprowadzania konsultacji.

Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie zapytanie:

"Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem projektu uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego."

W głosowaniu wzięło udział 6 Radnych. Nieobecny – 1 Radna (Małgorzata Tudaj).

"Za" - 6 Radnych (Jadwiga Kuźbida, Bożena Łotecka, Rafał Olejnik, Sebastian Szklarczyk, Dariusz Szymański, Tomasz Wantuła).

"Przeciw" – 0 Radnych.

"Wstrzymał się" - 0 Radnych.

Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego.

Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie Dorota Rak uzasadniła projekt uchwały w sprawie określenia zadań i wysokości środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej dla Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2019 rok. (*Projekt uchwały – zał. nr 3 b*). Poinformowała, iż na ww. zadania Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski otrzymał z PFRON środki finansowe obliczone według stosownego algorytmu na kwotę 1 692 337 zł. Na rehabilitację zawodową osób niepełnosprawnych zgodnie z wnioskiem PUP zaplanowano kwotę 50 000 zł, natomiast pozostałe środki przeznaczono na zadania z zakresu rehabilitacji społecznej. Podziału na poszczególne zadania w dniu 26.02.2019 r. dokonała Powiatowa Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych składająca się z przedstawicieli różnych grup społecznych osób niepełnosprawnych. Następnie Pani Dyrektor omówiła zasady przyjęte tę Radę przy określaniu wysokości dofinansowania do poszczególnych zadań.

Odpowiedziała na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej dotyczące porównania kwoty dofinansowania z PFRON do innych powiatów informując, że większe środki otrzymały powiaty: Opolski i Nyski. Na wysokość przyznanych kwoty wpływa przeliczenie liczby osób niepełnosprawnych w stosunku do ilości mieszkańców ogółem.

Na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej o skalę przesunąć w kolejce oczekujących na dofinansowanie Dyrektor poinformowała, iż w ubiegłym roku zrealizowano 21 wniosków o likwidację bariery architektonicznej na kwotę 148 000 zł. Ilość zrealizowanych wniosków jest ograniczona przez wysokość dostępnych środków. Po podjęciu przez Radę Powiatu uchwały stosowna komisja dokona oceny wszystkich wniosków i zweryfikuje podane we wniosku koszty likwidacji poszczególnych barier. Dofinansowanie jest wykorzystywane najczęściej na likwidację wanny, montaż brodzika i kabiny prysznicowej, płytkowanie wokół prysznica, montaż uchwyty dla niepełnosprawnych w łazience. Do kosztów likwidacji bariery wliczane są koszty inspektora nadzoru budowlanego, które ograniczają liczbę realizowanych wniosków.

Pani Przewodnicząca po krótkiej dyskusji zapytała:

"Kto jest za wydaniem pozytywnej opinii do projektu uchwały w sprawie określenia zadań i wysokości środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej dla Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2019 rok."

W głosowaniu wzięło udział 6 Radnych. Nieobecny – 1 Radna (Małgorzata Tudaj).

"Za" - 6 Radnych (Jadwiga Kuźbida, Bożena Łotecka, Rafał Olejnik, Sebastian Szklarczyk, Dariusz Szymański, Tomasz Wantuła).

"Przeciw" – 0 Radnych.

"Wstrzymał się" - 0 Radnych.

Komisja jednogłośnie wydała pozytywną opinię do projektu uchwały w sprawie określenia zadań i wysokości środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przeznaczonych na zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej dla Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2019 rok.

Radny Sebastian Szklarczyk poinformował, iż podczas rozmów z radnymi miejskimi otrzymał informację, iż temat utworzenia Domu Pomocy Społecznej dla Osób Starszych o zasięgu ponadgminnym jest zadaniem powiatu. W tej sprawie jedna z Radnych Miasta złożyła interpelację i otrzymała odpowiedź Prezydenta Miasta, iż jest to zdanie powiatu. Miasto oczekuje, by powiat stworzył dom opieki senioralnej. Radny poprosił o opinie członków Komisji w niniejszym temacie.

Komisja przyznawała, iż jest mało miejsc w ZOL-ach i DPS-ach finansowanych przez NFZ, a potrzeby zapewnienia opieki całodobowej istnieją. Zastanawiano się nad możliwością utworzenia takiej jednostki w powiecie i sposobami jej finansowania. Zwracano uwagę, iż w przypadku Domu Pomocy Społecznej nie ma ograniczeń terytorialnych dotyczących przyjmowania mieszkańców do terenu powiatu. Podkreślano, iż do powiatu w tej sprawie nikt się nie zwrócił. Radny Sebastian Szklarczyk otrzymał jedynie informację o złożonej przez Radną Miejską interpelacji i udzielonej na nią odpowiedzi Prezydenta Miasta.

Radny Dariusz Szymański przypomniał, iż zgodnie z ustawą o pomocy społecznej Domy Pomocy Społecznej mogą prowadzić: jednostki samorządu terytorialnego; Kościół Katolicki, inne kościoły, związki wyznaniowe oraz organizacje społeczne, fundacje i stowarzyszenia; inne osoby prawne; osoby fizyczne.

Komisja stwierdziła, iż z zapisu ustawowego wynika, iż Gmina jako jednostka samorządu terytorialnego również może taką jednostkę utworzyć. Na terenie powiatu powstają podobne placówki tworzone przez osoby prywatne.

W wyniku dyskusji Komisja postanowiła skierować do Zarządu następujące pytanie:

"Komisja Zdrowia i Opieki Społecznej zwraca się do Zarządu Powiatu z pytaniem o możliwości utworzenia Domu Pomocy Społecznej dla osób starszych."

Przewodnicząca Komisji poinformowała o otrzymanej od Przewodniczącej Komisji Spraw Społecznych Rady Miasta propozycji tematów wspólnego posiedzenia obydwóch Komisji (*Propozycja – zał. Nr 4 do protokołu*). Podkreśliła, iż w związku z różnymi opiniami dotyczącymi organizacji wspólnych obrad proponuje, aby tę kwestię rozstrzygnąć, kiedy Komisja będzie obradowała w 100 % składzie. Jednym z proponowanych tematów jest analiza polityki senioralnej w gminie Kędzierzyn-Koźle na lata 2019-2023. W kwestii polityki senioralnej do wszystkich gmin i instytucji powiatu został wystosowany apel o przekazanie informacji jakie zadania są realizowane w tym zakresie. Po zebraniu materiału ten zostanie przekazany do zapoznania Komisji, która zdecyduje czy istnieje potrzeba wspólnego posiedzenia czy też nie. Zebrany materiał będzie można również przekazać Komisji Spraw Społecznych Rady Miasta.

Radny Dariusz Szymański przypomniał, o prośbie dotyczącej zapoznania Komisji z wynikami kontroli przetargów przeprowadzonej w zakresie rozliczenia dotacji udzielonej SP ZOZ Kędzierzyn-Koźle na remont i wyposażenie oddziału neurologii.

Ad. 9

Komisja ustaliła termin następnego posiedzenia na dzień **16.04.2019 r.** na godz. **13⁰⁰** w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, po czym Przewodnicząca Komisji Jadwiga Kuźbida zakończyła obrady Komisji.

Protokołowała:



Anna Kramarz

Przewodnicząca Komisji:



Jadwiga Kuźbida