

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 318/2019

z dnia 30 sierpnia 2019 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 561ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Magdalena Przybylska - przewodnicząca
Aleksandra Bieniaszewska
Arkadiusz Talik

**opiniuje z uwagami przedłożoną przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego
informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2019 r.**

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz. 869) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2019 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu. Ponadto Skład Orzekający uwzględnił przedłożone przez Starostę Powiatu w dniu 30 sierpnia 2019 r. (pismo sygn. FN.3040.86.2019.WT) wyjaśnienia dotyczące zapłaconych przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu odsetek.

Przekazana informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, a to:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2019 r. Skład Orzekający nie stwierdza rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2019 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 100 601 863,00 zł zostały wykonane w wysokości 54 460 657,83 zł, tj. w 54,1 %, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w wysokości 4 581 559,00 zł wykonano w wysokości 144 833,87 zł, tj. w 3,2 %. Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo według źródeł, rozdziałów i działów klasyfikacji budżetowej, w podziale na dochody bieżące i majątkowe, z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu, wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 109 135 381,00 zł został wykonany w wysokości 44 745 797,85 zł, tj. w 41 %, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 14 182 880,00 zł wykonano w wysokości 333 284,61 zł, tj. w 2,3 %.

W przedłożonej informacji Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym i opisowym. Realizacja wydatków została przedstawiona w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej oraz grupy wydatków z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu 2019 r.

Realizacja budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego za okres pierwszego półrocza zamknęła się nadwyżką w wysokości 9 714 859,98 zł. Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące o kwotę 1 067 803,00 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2019 r. wyniosła 16 351 259,38 zł, co stanowi 16,3 % planowanych w budżecie dochodów.

W kontekście powołanej wielkości stanu zobowiązań Powiatu Skład Orzekający uważa za niezbędne zaznaczenie, iż jak wynika z przedłożonej wraz z opiniowaną informacją o przebiegu wykonania budżetu powiatu *Informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za I półrocze 2019*, wielkości wykazanych przez jednostkę zobowiązań wg tytułów dłużnych ogółem w wys. 16 661 392 zł, (zobowiązania długoterminowe w wys. 4 168 781 zł oraz krótkoterminowe w wys. 12 492 611 zł - w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 614 850 zł), w sytuacji określonej w odpowiednich uregulowaniach ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 2190 z późn. zm.) mogą stanowić podstawę zwiększenia stanu zadłużenia Powiatu.

Ustalony stan wskazuje na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiących jednoznacznie, iż *wydatki publiczne powinny być dokonywane:*

- *w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;*
- *w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.*

Ponadto w wyniku niewykonania bądź nieterminowego wykonania zaciągniętych zobowiązań stwierdzono zapłatę przez jednostkę w I półroczu 2019 r. odsetek w wysokości 26 707 zł, co uchybia nadto dyspozycjom art. 44 ust. 3 pkt 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, nakazującym dokonywanie wydatków publicznych *w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:*

- *uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,*
- *optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.*

Jak wynika z informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Powiat spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz 244 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2019 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2019 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o których mowa w art. 242 oraz 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stanowiących podstawę zgodnego z prawem uchwalenia budżetu w latach przyszłych.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Magdalena Przybylska

