

PROTOKÓŁ Nr 7/2019

z posiedzenia Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej

odbytego dnia 27.08.2019 r.

Ad. 1

Przewodnicząca Komisji Jadwiga Kuźbida rozpoczęła posiedzenie Komisji serdecznie witając: przedstawiciela Domu Dziecka Agnieszkę Tomeczek, Kierownika Działu Opiekuńczo-Terapeutycznego Domu Pomocy Społecznej w Sławięcicach Viotettę Nabrdalik, Dyrektora Domu Pomocy Społecznej św. Karola Siostrę Ewę Rzytki, Zastępcę Dyrektora Powiatowego Centrum Usług Wspólnych Magdalenę Kulczyk, Kierownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia Marka Waszkiewicza i Radnych Komisji.

Na podstawie listy obecności Przewodnicząca stwierdziła prawomocność obrad Komisji. Na posiedzeniu obecnych było 5 członków Komisji. Nieobecni byli 2 Radni: Rafał Olejnik i Dariusz Szymański (*Lista obecności – załącznik Nr 1 do protokołu*).

Pani Przewodnicząca przedstawiła następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Informacja na temat protokołu z poprzedniego posiedzenia.
3. Spotkanie z Dyrektorami Domów Pomocy Społecznej i Domu Dziecka – przedstawienie działalności.
4. Sprawy bieżące.

Do ww. porządku obrad nie wniesiono zmian.

Ad. 2

Przewodnicząca Komisji poinformowała, iż do protokołu Nr 6/2019 ze wspólnego posiedzenia Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej oraz Komisji Budżetu z dnia 18.06.2019 r. nie wpłynęły żadne uwagi, w związku z czym protokół został zatwierdzony i podpisany.

Ad. 3

Przedstawiciele Domów Pomocy Społecznej i Domu Dziecka na prośbę Przewodniczącej Komisji kolejno złożyli informacje o działalności ww. jednostek.

Dyrektor Domu Pomocy Społecznej św. Karola Zgromadzenia Sióstr św. Elżbiety Siostra Ewa Rzytki przedstawiła informację o funkcjonowaniu placówki (*Pisemna informacja – zał. Nr 2 do protokołu*). Przypomniała podstawowe usługi świadczone przez DPS przeznaczony dla Dzieci, Młodzieży i Dorosłych. Zapewniła, iż Dom spełnia wszystkie standardy wymagane określonymi dla tego typu placówek przepisami prawa. W placówce przebywają 53 osoby niepełnosprawne intelektualnie, w tym 17 podopiecznych to osoby leżące, 6 osób korzysta z wózków inwalidzkich, 15 osób realizuje obowiązek szkolny. Dorosli podopieczni poza 2 osobami są całkowicie ubezwłasnowolnieni. Następnie przedstawiła informację o wydarzeniach w jakich uczestniczyli podopieczni placówki w roku szkolnym 2018/2019. Przekazując informację o problemach jednostki powiedziała o braku wystarczających finansów i związanym z tym problemem utrzymaniu personelu. Obecnie w DPS są 4 wakaty na stanowiskach opiekunów, co znacznie utrudnia organizację pracy zmianowej. W celu zabezpieczenia dyżurów w okresie wakacyjnym pracę brakujących opiekunów realizowały wolontaryjnie siostry zakonne, których w placówce jest tylko 3. Dodatkowo pełniły one dyżury nocne i weekendowe oraz pracowały na wszystkich pozostałych stanowiskach personelu. Obecnie część pracowników DPS również informuje o poszukiwaniach innej pracy.

i ewentualnych odejściach. Oferta zatrudnienia w DPS, zwłaszcza na stanowisku opiekunów z uwagi na niskie zarobki jest mało atrakcyjna, a praca wymaga wysiłku fizycznego i dużej odpowiedzialności. Poszukiwania opiekunów trwają już bardzo długo, bo DPS nie ma finansowej możliwości zwiększenia wynagrodzeń. Zaznaczyła, iż jeśli taka sytuacja będzie się utrzymywała to nie widzi przyszłości dla funkcjonowania tej placówki, bo sióstr do pracy wolontaryjnej jest zbyt mało. DPS posiada 30 mieszkańców finansowanych na starych zasadach i 23 mieszkańców na nowych zasadach i w roku bieżącym otrzymał mniej środków na utrzymanie niż w latach poprzednich. Na utrzymanie mieszkańców na starych zasadach DPS otrzymuje dotację z urzędu wojewódzkiego w wys. 2 600 zł miesięcznie/1 podopiecznego, podczas gdy koszt utrzymania w placówce wynosi 3 600 zł/1 podopiecznego. Różnica pomiędzy dotacją i rzeczywistym kosztem wynosi 1 000 zł, podczas gdy w 2015 r. było to 300 zł, a w 2018 r. – 600 zł. DPS otrzymuje corocznie dotację z powiatu: w 2017 r. było to 210 000 zł, w 2018 r. – 61 000 zł, a w 2019 r. – 50 000 zł. Brakujących środków jednostka nie jest w stanie wygospodarować lub pozyskać, tym bardziej że podopieczni placówki są osobami bardziej wymagającymi opieki, a to generuje większe potrzeby zakupu środków pielęgnacyjnych, opatrunkowych oraz zwiększa zużycie mediów.

Komisja w trakcie dyskusji analizowała powody zmniejszenia dotacji i możliwości pozyskania środków na utrzymanie DPS.

Starosta Powiatu w związku z pytaniami Radnego Tomasza Wantuły poinformowała, iż powiat w roku bieżącym dołożył 7 000 zł na realizowane zadanie modernizacji obiektu.

Siostra Dyrektor na prośbę Starosty Powiatu o podanie średnich zarobków w placówce poinformowała, iż opiekun bez premii nie otrzymuje 2 000 zł netto. Pensja zależna jest od określonej grupy zaszeregowania, wykształcenia pracownika itd. DPS stara się przydzielać premie, ale jest to rozwiązanie chwilowe. Na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej o wymagane kwalifikacje oraz przyznane grupy zaszeregowania i poziom płac w danej grupie zaszeregowania pracowników Siostra odpowiedziała, iż na stanowisko opiekuna wystarczy posiadać świadectwo ukończenia kursu kwalifikacyjnego. Zaznaczyła, iż z pamięci nie potrafi podać grup zaszeregowania.

Starosta Małgorzata Tudaj zaznaczyła, iż temat jest trudny i analizowany przez Zarząd od kilku miesięcy. Przypomniała, że budżet powiatu składa się w większości ze środków takich jak subwencje i dotacje przeznaczone na konkretne cele. W związku z koniecznością finansowania zadań bieżących oraz nowych tj. organizacji transportu zbiorowego, zabezpieczenia nocnej i świątecznej opieki medycznej, zakupu karetka pogotowia, zabezpieczenia środków na wkład własny w realizację 3 dużych projektów szpitalnych oraz na wykonanie wcześniej planowanych inwestycji drogowych trzeba było dokonać pewnych posunięć pozwalających na spełnienie wymaganych przepisami wskaźników budżetowych. Następnie zwróciła uwagę na oczekiwania podwyżek płac pracowników Starostwa i jednostek organizacyjnych w kontekście określenia średniej płacy krajowej na poziomie 4 800 zł. W DPS św. Karola sytuacja jest szczególnie trudna. Zarząd rozważał możliwości przyznania podwyżek od września br. w wysokości po 300 zł jednak po oszacowaniu możliwości finansowych ustalono, że wynagrodzenia zostaną zwiększone od października br. o 200 zł, z wyjątkiem pracowników PCPR, którzy już otrzymali podwyżki. Sytuacja DPS jest trudna, ale nie wiadomo w tym momencie jak ją rozwiązać, bo nie można już zwiększyć kosztów bieżących. W przyszłorocznym budżecie będą mniejsze wpływy z tytułu udziału w podatku PIT w związku z wprowadzonymi przez rząd zmianami ustawowymi. Ponadto na wprowadzone od września br. podwyżki dla nauczycieli w budżecie powiatu nie ma pieniędzy, a tegoroczna subwencja ich nie uwzględniała. Ministerstwo stoi na stanowisku, iż oświata finansowana jest z dotacji, subwencji i podatków stanowiących dochody samorządów. Wszystkie skutki finansowe wprowadzonych zmian będą spadały na samorządy, a trzeba pamiętać, że powiaty mają dużo

mniejsze możliwości uzyskiwania dochodów z podatków niż gminy. Odnosząc się do kwestii finansów na transport zbiorowy Pani Starosta przypomniała, iż zawarto umowę z przewoźnikiem i wystąpiono z wnioskiem do Wojewody o pieniądze na ten cel, ale za okres lipca i sierpnia br. już trzeba było zapłacić dosyć wysokie kwoty, a z transportu korzystało bardzo mało osób. Podkreśliła, iż z wydatków inwestycyjnych nie można przenosić pieniędzy na pokrycie wydatków innych. W podsumowaniu wyraziła zrozumienie dla trudnej sytuacji pracowników DPS i ich ciężkiej i specyficznej pracy, ale stwierdziła, iż nie widzi rozwiązania tej sytuacji.

Siostra Dyrektor na pytanie Starosty o starania u Wojewody o dodatkowe środki poinformowała, iż występowała z wnioskiem o fundusze na inwestycję, która musi być przeprowadzona. Koszt inwestycji związanej z zaleceniami Straży Pożarnej wynosi 280 000 zł, a otrzymane środki to 150 000 zł. DPS nie wie skąd mógłby pozyskać brakującą kwotę.

Następnie odpowiadając na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej czy DPS zaspokaja potrzeby powiatu dotyczące opieki i czy jest kolejka oczekujących na przyjęcie poinformowała, iż aktualnie nikt nie oczekuje na przyjęcie do placówki. DPS może przyjąć 53 podopiecznych i posiada maksymalne obłożenie. Duża część podopiecznych pochodzi spoza Powiatu. Za mieszkańców przyjętych na nowych zasadach pełną odpłatność ponoszą gminy, z których pochodzą te osoby, natomiast za 30 osób przyjętych na starych zasadach urząd wojewódzki przekazuje dotację. Odnośnie pytania Starosty o wysokość środków z budżetu jednostki przeznaczanych na inwestycje Siostra poinformowała, iż na początku 2019 r. zakończono przeciągające się prace inwestycyjne roku poprzedniego. W roku bieżącym, mimo dużych planów inwestycyjnych nie ma pieniędzy na ich realizację.

Na pytanie Radnej Bożeny Łoteckiej o wymagalny minimalny stan zatrudnienia i ilość godzin pracy odpowiedziała, informując, iż w myśl obowiązujących przepisów minimalny stan w placówce to 21 opiekunek pracujących po 40 godzin tygodniowo. W sumie DPS zatrudnia 40 osób i spełnia obecnie wymóg minimalnego stanu zatrudnienia.

Przedstawicielki obydwóch DPS-ów na prośbę Komisji objaśniły stare i nowe zasady naliczania odpłatności za podopiecznych tego typu placówek. Podkreśliły, iż otrzymywana z urzędu wojewódzkiego dotacja na mieszkańców przyjętych na starych zasadach nie pokrywa rzeczywistego kosztu utrzymania tych osób.

Członkowie Komisji w trakcie dyskusji rozważali możliwość zmiany sposobu finansowania mieszkańców przyjętych na starych zasadach, zwracali uwagę na brak możliwości wygospodarowania oszczędności przez DPS-y i podkreślali konieczność wprowadzenia przez rząd rozwiązań systemowych w celu poprawy sytuacji utrzymania tego typu jednostek.

Rozważano także możliwość dokonania przesunięć finansowych, aby wygospodarować pewne środki na wynagrodzenia. Siostra w odpowiedzi na pytania o ewentualną wysokość podwyżek plac poinformowała, iż minimalna podwyżka musiałaby wynosić 400 zł/1 pracownika.

Kolejną charakterystykę funkcjonowania Domu Pomocy Społecznej w Sławięcicach przedstawiła w Zastępstwie Dyrektora placówki Kierownik Działu Opiekuńczo-Terapeutycznego Viotetta Nabrdalik. (*Szczegółowa informacja o funkcjonowaniu placówki – zał. Nr 3 do protokołu*). W uzupełnieniu do przekazanego Komisji materiału omówiła przebieg zwykłego dnia w życiu podopiecznych DPS w Sławięcicach skupiając się na zajęciach terapeutycznych. Następnie opowiedziała o organizowanych dla mieszkańców wydarzeniach, imprezach i wycieczkach. Poinformowała, iż placówka składa się z 6 aneksów mieszkalnych dla podopiecznych. W DPS jest 70 mieszkańców w tym 54 przyjętych na starych zasadach i 16 przyjętych na nowych zasadach. Problem utrzymania podopiecznych w związku z takim podziałem finansowania przedstawia się podobnie jak w DPS prowadzonym przez Zgromadzenie Sióstr. Większość podopiecznych nie jest ubezwłasnowolniona i w ciągu dnia może wychodzić poza teren placówki. Zdecydowana większość jest sprawna ruchowo. Na

chwile obecną na przyjęcie do DPS oczekują 3 osoby. W związku z pełnym obłożeniem placówki przyjęcia nowych podopiecznych możliwe są po zwolnieniu miejsca w wyniku przejścia do innej placówki bądź śmierci dotychczasowego mieszkańca. DPS w Sławęcicach zatrudnia aktualnie 41 osób (+Dyrektor). Wymagany minimalny wskaźnik zatrudnienia spełnia tylko dlatego, że we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy udało się pozyskać 4 osoby na staże. Od 3 lat Dyrekcja stara się o pozyskanie pielęgniarki jednak ze względu na możliwość do zaoferowania wysokość zarobków starania te kończą się niepowodzeniem. W roku bieżącym na emeryturę odejdzie zatrudniona pielęgniarka i pracownik socjalny i w jednostce powstaną łącznie 2 wakaty pielęgniarek i 1 wakat pracownika socjalnego. Przedstawicielka DPS omówiła również przeprowadzone w ubiegłym roku remonty w obiekcie DPS. Poinformowała, iż w 2018 r. w placówce odbyły się 2 kontrole: Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego dotycząca legalności zatrudnienia i jakości bieżących usług oraz Sądu Rejonowego sprawdzająca dokumentację stanowiącą przyjęcia i przebywanie pensjonariuszy w DPS. Mówiąc o potrzebach podkreśliła, iż główną potrzebą są większe finanse na funkcjonowanie placówki i wynagrodzenia pracowników. Dodała, iż obecnie pracownicy są w sporze zbiorowym z pracodawcą. Zawarto porozumienie, którego termin upływa w sierpniu br. We wrześniu mają odbyć się kolejne rozmowy ze związkami zawodowymi z nadzieją obydwóch stron na ugodę. Jako kolejną potrzebę wskazała konieczność termomodernizacji obiektu.

Informację o funkcjonowaniu Domu Dziecka w Kędzierzynie-Koźlu przedstawiła w zastępstwie Dyrektora jednostki pracownik socjalny Agnieszka Tomeczek. (*Szczegółowa informacja pisemna – zał. Nr 4 do protokołu*). Przypomniała, iż placówka w roku bieżącym obchodziła 70-lecie swojego istnienia. W latach wcześniejszych w placówce przebywało 36 wychowanków. Obecnie przepisy prawne pozwalają na przyjęcie do Domu maksymalnie 30 osób, natomiast do końca roku 2021 w placówce będzie mogło przebywać maksymalnie 14 wychowanków powyżej 10 roku życia. Pod koniec ub. roku w Domu Dziecka było już 14 osób, ale w wyniku postanowień sądu liczba ta wzrosła i na dzień 19 sierpnia br. w placówce było 22 dzieci, a w ubiegłym tygodniu przybyło kolejne dziecko w ramach interwencji. W związku z mniejszą ilością mieszkańców jedno skrzydło obiektu wyłączono z użytkowania i zmniejszono etaty części pracowników. Dom Dziecka zatrudnia aktualnie 7 wychowawców, pedagoga na 0,5 etatu, psychologa na 0,5 etatu oraz 1 pracownika socjalnego. Obecnie w Domu jest 1 dziecko poniżej 10 roku życia, ale zostało ono przyjęte do placówki łącznie ze swoim bratem. Część dzieci jest niepełnosprawna intelektualnie w stopniu lekkim lub umiarkowanym. Są one niedostosowane społecznie. Spośród wychowanków 4 dzieci oczekuje na umieszczenie w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym. W ciągu dnia dzieci wychodzą z placówki do szkół. Pracownicy Domu Dziecka mają kontakt z byłymi wychowankami, którzy często odwiedzają placówkę i korzystają z pomocy. Dla kadry Domu Dziecka ważne jest określenie czy po roku 2021 r. jednostka pozostanie w doczasowej lokalizacji.

W odpowiedzi na pytanie Starosty o stan zdrowotny wychowanków i rodzaj schorzeń poinformowała, iż wychowankowie najczęściej są niepełnosprawni intelektualnie: 2 dzieci posiada umiarkowany stopień niepełnosprawności, a 4 osoby – stopień lekki. Dzieci te uczęszczają do szkoły specjalnej.

Starosta Powiatu poinformowała o przeprowadzonej procedurze konkursowej na stanowisko Dyrektora Domu Dziecka w związku z odejściem Pani Dyrektor na emeryturę. Poinformowała, iż po otwarciu ofert ustalono, że 5 kandydatów spełnia wymogi formalne. Kandydaci zostali zaproszeni na rozmowy w najbliższy czwartek.

W odniesieniu do funkcjonowania placówki Starosta dobrze oceniła zmianę przepisów ustawowych, bo małe dzieci nie powinny wychowywać się razem z często zdemoralizowanymi kilkunastolatkami. Nowa ustawa ogranicza do 14 ilość wychowanków domów dziecka i określa ich wiek od 14 lat wzwyż. Małe dzieci będą kierowane do rodzinnej pieczy zastępczej. Zdaniem

Starosty dzieci powinny wychowywać się w rodzinach, bo w placówkach nigdy nie nauczą się jak powinna funkcjonować rodzina. Odnosząc się do kwestii lokalizacji placówki po zmniejszeniu liczby wychowanków do określonej przepisami ustawowymi Starosta wyraziła przypuszczenie, iż Dom Dziecka pozostanie w dotychczasowym obiekcie, chociaż nie można tego jednoznacznie zagwarantować. Możliwe jest również rozważenie zaadaptowania w przyszłości części budynku na mieszkania dla wychowanków usamodzielniających się. Obecnie otrzymują oni mieszkania socjalne, zwykle w niezbyt sprzyjającym sąsiedztwie i środowisku. Podsumowując Starosta poinformowała, iż po wyłonieniu nowego Dyrektora jednostki i dostosowaniu budynku do ostatnich zaleceń ppoż. powiat wystąpi do Wojewody o zmniejszenie ilości wychowanków w placówce.

Przewodnicząca Komisji serdecznie podziękowała przedstawicielom DPS-ów i Domu Dziecka za wyczerpujące przedstawienie informacji o działalności placówek.

Ad. 4

Komisja ustaliła termin następnego posiedzenia na dzień **17.09.2019 r.** na godz. **13⁰⁰**.

Na tym zakończono obrady Komisji.

Protokołowała:



Anna Kramarz

Przewodnicząca Komisji:



Jadwiga Kuźbida