

Fn Ms
Zarząd, Komisja Rewiz.
Przew. Rody Tomiake.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W OPOLU**

Uchwała Nr 107/2020

z dnia 23 kwietnia 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego
za 2019 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca

Ewelina Kurzydło

Klaudia Stelmaszczyk

z uwagami opiniuje

sprawozdanie Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z wykonania budżetu Powiatu
Kędzierzyńsko-Kozielskiego za 2019 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2019 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Ponadto Skład Orzekający uwzględnił przedłożone przez Powiat pismo z dnia 22.04.2020 r. sygn. FN.3040.41.2020.AM dotyczące sprostowania błędu pisarskiego oraz pismo z dnia 22.04.2020 r. sygn. FN.3040.42.2020.JG dotyczące zapłaconych przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu odsetek.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale nr IV/29/2019 Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego z dnia 29 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego na 2019 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r., tj.:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),

- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2019 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 104 219 004,00 zł zostały wykonane w wysokości 107 940 246,65 zł, tj. w 103,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 5 074 554,00 zł wykonano w wysokości 7 328 917,61 zł, tj. w 144,4%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 111 847 434,00 zł został wykonany w wysokości 106 549 694,69 zł, tj. w 95,3%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 13 745 920,00 zł wykonano w wysokości 13 276 616,65 zł, tj. w 96,6%.

Zarząd, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

Na koniec roku 2019 wykonane dochody bieżące wyniosły 100 611 329,04 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 93 273 078,04 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu za 2019 rok zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 1 390 551,96 zł.

Wskaźnik łącznej kwoty zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 31 grudnia 2019 r., która zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wyniosła 17 086 419,61 zł, w stosunku do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniósł 15,83%.

Skład Orzekający uważa za celowe wskazanie, iż jak wynika ze *Sprawozdania z wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za 2019 r.* posiada on zobowiązania na dzień 31 grudnia 2019 r. w kwocie 17 584 006,00 zł (zobowiązania długoterminowe w wysokości: 3 185 438,00 zł, zobowiązania krótkoterminowe w wysokości: 14 398 568,00 zł), w tym zobowiązania wymagalne w wysokości 744 744 zł. Wskazać przy tym należy, że wystąpienie w jednostce utworzonej przez powiat zobowiązań wymagalnych może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zwracał już uwagę na stan zobowiązań Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu w swoich opiniach, w tym na występowanie zobowiązań wymagalnych w kontekście odpowiednich uregulowań ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 295 z późn. zm.), mogących mieć wpływ na stan zadłużenia Powiatu.

Ponadto z treści przedłożonych dokumentów wynika również, iż w jednostce w 2019 r. dokonano zapłaty odsetek od przeterminowanych zobowiązań w kwocie 73 198,74 zł, co uchybia dyspozycjom art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych nakazującym aby wydatki publiczne były dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

- uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
- optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Skład Orzekający zauważa również, że wynik finansowy Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za rok 2019 przedstawiony w *Sprawozdaniu* był ujemny i stanowi stratę w wysokości 1 256 748,00 zł.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
A. Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska

