

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O Ł U

Uchwała Nr 302/2020

z dnia 25 września 2020 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Magdalena Przybylska – przewodnicząca
Katarzyna Tromsa
Ewelina Kurzydło

**opiniuje pozytywnie przedłożoną przez Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego
informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2020 r.**

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, zgodnie z dyspozycją art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu informację o przebiegu wykonania budżetu powiatu za I półrocze 2020 r., informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu.

Przekazana przez Zarząd informacja o przebiegu wykonania budżetu powiatu za pierwsze półrocze, stosownie do treści art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizując dane zawarte w informacji Zarządu Powiatu o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego za I półrocze 2020 roku w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w sprawozdaniach, tj.:

- z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-27S),
- z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

sporządzonych za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. Skład Orzekający stwierdza, że w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego za I półrocze 2020 roku zostały wykazane wielkości w szczególności do pełnych złotych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2020 r. (po zmianach) w wysokości 116 433 601 zł zostały wykonane w wysokości 63 003 768,91 zł, tj. w 54,1%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 8 739 896 zł wykonano w wysokości 3 227 437,72 zł, tj. 36,9%. Ponadto Skład Orzekający zauważa, że dochody ze sprzedaży majątku na plan 1 641 833 zł zostały wykonane w wysokości 15 512,19 tj. 0,9%. Odnośnie do niskiego stopnia realizacji dochodów ze sprzedaży majątku wskazano w treści informacji, że: „*plan został niewykonany przez Starostwo Powiatowe m.in. brak dochodów ze sprzedaży nieruchomości po dawnym Powiatowym Zarządzie Dróg*”. Skład Orzekający wskazuje, iż stopień wykonania dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia długiem, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony tabelarycznie i opisowo w podziale na dochody bieżące i majątkowe, z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu, wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych źródeł dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 124 664 630 zł został wykonany w wysokości 55 170 064,83 zł, tj. w 44,3%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 17 673 038 zł wykonano w wysokości 5 961 439,43 zł, tj. w 33,7%.

W informacji, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawiono zróżnicowany stopień wykonania wydatków w zestawieniu tabelarycznym i opisowym w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe z uwzględnieniem zmian planu wprowadzonych w I półroczu, wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych wydatków.

Realizacja budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego za okres pierwszego półrocza zamknęła się nadwyżką budżetową w wysokości 7 833 704,08 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Powiatu wg stanu na 30 czerwca 2020 r. wyniosła 15 237 130,26 zł.

W kontekście stanu zobowiązań Powiatu, Skład Orzekający uważa za celowe wskazanie, iż jak wynika ze *Sprawozdania o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu za I półrocze 2020 r.* posiada on na dzień 30 czerwca 2020 r. zobowiązania wymagalne w wysokości 6 693 zł. Wskazać przy tym należy, że wystąpienie w jednostce utworzonej przez powiat zobowiązań wymagalnych może wskazywać na naruszenie art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych bowiem wydatki publiczne tej jednostki powinny być dokonywane m.in.:

- w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Jak wynika z informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2020 Powiat Kędzierzyńsko-Kozielski spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do zrealizowanych w I półroczu 2020 r. wielkości ujętych w budżecie Powiatu, Skład Orzekający wskazuje, iż wykonanie zaplanowanych w uchwale budżetowej na

2020 r. wielkości ma istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych w szczególności mając na uwadze aktualnie wprowadzane zmiany w przepisach prawa, związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Magdalena Przybylska



Signed by /
Podpisano przez:

Magdalena Alina
Przybylska

Date / Data: 2020-
09-25 10:30

