

Protokół Nr 21/2020
z posiedzenia Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej
odbytego w dniu 15.12.2020 roku

Ad.1

Posiedzenie Komisji w dniu 15.12.2020 roku otworzyła Przewodnicząca Komisji Radna Jadwiga Kuźbida. Powitała wszystkich zebranych, w tym radnych Komisji. Na podstawie listy obecności stwierdziła prawomocność obrad(*w załączeniu do protokołu*).

Następnie Przewodnicząca Komisji przedstawiła proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Informacja na temat protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
3. Opiniowanie budżetu Powiatu na 2021 rok wraz z wieloletnią prognozą finansową.
4. Podsumowanie pracy Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej.
5. Propozycje do Planu pracy Komisji na 2021 rok.
6. Sprawy bieżące.
7. Zakończenie obrad.

Do powyższego porządku obrad uwag nie zgłoszono.

Ad.2

Przewodnicząca Komisji Radna Jadwiga Kuźbida poinformowała, że do Protokołu Nr 20/2020 z dnia 17.11.2020 roku uwag nie zgłoszono. W związku z tym ww. protokół został podpisany.

Ad.3

Skarbnik Powiatu Pani Wiesława Trelka przedstawiła i omówiła projekt budżetu Powiatu na 2021 rok (*w załączeniu do protokołu*). Poinformowała, że dochody budżetu powiatu ustala się w wysokości 111.367.826 złotych i stanowią 99,98% planu z poziomu uchwały budżetowej na 2020 rok. W powyższej kwocie dochodów, dochody bieżące wynoszą 109.692.260 złotych i stanowią 98,5%. Natomiast dochody majątkowe wynoszą 1.675.566 i stanowią 1,5% dochodów ogółem.

Wydatki ustalono w kwocie ogółem 117.936.590 złotych , w tym wydatki bieżące w kwocie 109.296.960 złotych oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.639.630 złotych stanowią 100,1% planu tej pozycji za analogiczny okres roku ubiegłego(odpowiednio 105,5% oraz 61%). Rozchody w budżecie zostały zaplanowane w kwocie 1.572.227 złotych z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Wydatki i rozchody są finansowane z dochodów budżetu powiatu w kwocie 111.367.826 złotych oraz przychodów w kwocie 8.140.991 złotych. Kwota wolnych środków to 6.640.991 złotych. Ogółem na wydatki majątkowe przeznacza się kwotę 8.639.630 złotych, co stanowi 7,3% planu wydatków ogółem, w tym na transport i łączność, rozdział 60014 Drogi publiczne powiatowe, w tym na wydatki majątkowe przeznacza się kwotę 5.142.600 złotych. W tym kwotę 3.344.732 złotych na zadania realizowane w ramach Funduszu Dróg Samorządowych. Następnie Pani Skarbnik poinformowała, że w dziale 900 gospodarka komunalna i ochrona środowiska nastąpi zmiana, ponieważ zadanie związane z zagospodarowaniem odpadów pochodzących z wypadków oraz działań zastępczych związanych z usuwaniem odpadów na które Zarząd Powiatu w omawianym projekcie budżetu zaplanował kwotę 10.000 złotych Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu zakwestionowała , uważa, że nie jest to zadani e własne powiatu , w związku z tym zadanie zostanie wykreślona, a kwota przeznaczona na jego realizację zwiększy zadanie inwestycyjne w Zespole Szkół Nr 3 i łącznie będzie to kwota 127.000 złotych z przeznaczeniem na zadanie termomodernizacja, wymiana stolarki okiennej prawej i lewej strony południowej etap I w ZS Nr 3 ,a także 205.850,00 złotych dla Centrum Kształcenia

Zawodowego na zadanie termomodernizacja budynku szkoleniowo- oświatowego II etap , po zrealizowaniu tego zadania ww. jednostka będzie miała w 100% przeprowadzoną termomodernizację budynku. Następną zmianą również wynika z opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu i dotyczy działu 90095 Pozostała działalność, ponieważ zadania w zakresie zabiegów związanych z pielęgnacją terenów zieleni, zadrzewień, drzew i krzewów na terenach stanowiących własność Powiatu i Skarbu Państwa , będą dotyczyły tylko własności Powiatu , dlatego zapis dotyczący Skarbu Państwa ulegnie wykreśleniu. Na realizację tego zadania została zaplanowana kwota 20.000 złotych. W przedstawianym projekcie budżetu powiatu na 2021 rok Zarząd Powiatu zaplanował rezerwy w łącznej kwocie ogółem 1.758.870 złotych(1,5% ogółu wydatków).

Następnie Pani Skarbnik przedstawiała i poinformowała o uchwale Zarządu Powiatu w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej(*w załączeniu do protokołu*). Poinformowała, że kredyt 10 letni na kwotę 1.500.000 złotych będzie spłacany od 01 stycznia 2022 roku. Spłata długów, czyli kredytów zaciągniętych przez Powiat w roku 2021 roku będzie spłacana wolnymi środkami i w latach pozostałych również albo nadwyżką budżetową lub wolnymi środkami w zależności od tego jakie przychody powiat uzyska w latach następnych. Pani Skarbnik również przedstawiła i omówiła autopoprawkę do projektu budżetu powiatu na rok 2021 i wieloletniej prognozy finansowej(*w załączeniu do protokołu*).

Radni uwag i pytań do przedstawionego projektu budżetu powiatu na 2021 rok wraz z wieloletnią prognozą finansową nie zgłosili.

Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie wniosek:” kto jest za wydaniem pozytywnej opinii do przedstawionego projektu budżetu powiatu na rok 2021?”

Głosowało 4 radnych

Głos ”za” 3 radnych (B. Łońska, J. Kuźbida, T. Wantuła)

Głos ”wstrzymujący się” 1 radny(S. Szklarczyk)

Głos” przeciw” 0 radnych

Komisja opowiedziała się za wydaniem pozytywnej opinii do projektu budżetu Powiatu na 2021 rok.

Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie wniosek:” kto jest za wydaniem pozytywnej opinii do przedstawionego projektu wieloletniej prognozy finansowej?

Głosowało 4 radnych

Głos ”za” 3 radnych (B. Łońska, J. Kuźbida, T. Wantuła)

Głos ”wstrzymujący się” 1 radny (S. Szklarczyk)

Głos” przeciw” 0 radnych

Komisja opowiedziała się za wydaniem pozytywnej opinii do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Ad.4

Przewodnicząca Komisji Radna Jadwiga Kuźbida przygotowała i odczytała sprawozdanie z pracy Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej za 2020 rok(*w załączeniu do protokołu*).

Ad.5

Przewodnicząca Komisji Radna Jadwiga Kuźbida przedstawiła projekt planu pracy Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej na 2021 rok. Zwróciła się do członków Komisji o przedstawienie propozycji do planu pracy na przyszły rok i poinformowała, że zostanie przyjęty na posiedzeniu w miesiącu styczniu 2021 roku.

Radny Tomasz Wantuła zaproponował, jeżeli zmieni się sytuacja epidemiologiczna odnośnie zakażeń COVID-19, to żeby zaplanować posiedzenia wyjazdowe, tak jak Komisja wcześniej to praktykowała.

Ad.6

Pan Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia przedstawił i omówił projekt uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu(w załączeniu do protokołu).

Pytań i uwag do ww. projektu uchwały radni nie zgłosili.

Przewodnicząca Komisji poddała pod głosowanie radnych wniosek:” kto jest za wydaniem pozytywnej opinii do przedstawionego projektu uchwały zmieniająca uchwałę w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Kędzierzynie-Koźlu?”

Głosowało 4 radnych

Głos ”za” 4 radnych (B. Łotecka, J. Kuźbida, T. Wantuła, S. Szklarczyk)

Głos ”wstrzymujący się” 0 radny

Głos” przeciw” 0 radnych

Komisja opowiedziała się za wydaniem pozytywnej opinii do ww. projektu uchwały.

Następnie Pan Kierownik Marek Waszkiewicz przedstawił przesłaną negatywną opinię Prezydium Opolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej w Opolu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie rozkładu godzin prac aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego w 2021 roku(w załączeniu do protokołu).

Pan Kierownik poinformował, że po spotkaniu Prezesa Opolskiej Izby Aptekarskiej, przedstawicieli aptek, Przewodniczącej Rady Powiatu, Przewodniczącej Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej nie zapadły żadne decyzje. Aptekarze zasugerowali, że mogą pełnić dyżury do godziny 23.00. Argumentując to tym, że nie mają sił i środków do prowadzenia nocnych dyżurów. Zaznaczył, że w przypadku, gdy nie będą wykonywane dyżury przez aptekarzy to powiat nie posiada żadnych możliwości do wyciągnięcia konsekwencji z tego powodu. Można wystąpić pisemnie do Wojewódzkiego Inspektoratu Nadzoru Farmaceutycznego w sprawie uchylenia się aptekarzy od pełnienia dyżurów. Z tym, że przepis mówi o tym, że jest to notoryczne uchylanie się od pełnienia dyżurów. Jednak nie wiadomo, jak to będzie rozpatrywane przez Nadzór Farmaceutyczny. Poinformował, że w ocenie radcy prawnego Rada Aptekarska nie ma racji(w załączeniu do protokołu). Otóż z art.94pf wynika, że Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego.

Rozkład godzin pracy aptek ustala Rada Powiatu w formie uchwały. Przed podjęciem uchwały wymagane jest zasięgnięcie opinii wójtów/burmistrzów/prezydentów miast z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. Co istotne przepis wymaga jedynie zasięgnięcia opinii(konsultacji), a nie zgody konsultowanych podmiotów. Rada Powiatu może zatem określić rozkład godzin pracy aptek wbrew stanowisku samorządu aptekarskiego i organów wykonawczych gmin. Ideą konsultacji jest jednak to, aby treść uchwały powiatu brała pod uwagę stanowisko konsultowanych podmiotów, jako głosu doradczego, np. w zakresie potrzeb miejscowej ludności, uwarunkowań ekonomicznych i zasobów kadrowych aptek działających na terenie powiatu. Uzasadnienie aktu prawa miejscowego powinno odnosić się również do przedstawianych opinii, wyjaśniając – w razie ich uwzględnienia -powody takiego rozstrzygnięcia.

Czyli sama treść uzasadnienia powinna odnosić się do tej opinii, a nie uzasadnienia powinno być akceptowane czy też opiniowane przez Radę Aptekarską, która ma wyłącznie kompetencje konsultacyjne. Sama treść uchwały jak i uzasadnienia pozostaje w dyspozycji Rady Powiatu. Błędnie twierdzi Rada Aptekarska, że ma udział w uchwale, czy tworzeniu uchwał. Jej udział dotyczy jedynie samej merytoryki rozstrzygnięcia, czyli ogranicza się do opinii. Proces

uchwałodawczy, to odrębna i niezależna procedura. Pismo przedmiotowe proponuje się potraktować jako opinię negatywną, w zakresie zaproponowanego harmonogramu i skierować projekt uchwały do Zarząd Powiatu, a następnie do Rady Powiatu.

Pan Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia powiedział też o tym, że powiat nie posiada żadnych możliwości wyegzekwowania od aptekarzy, żeby te dyżury pełnili. Jedynie można wystąpić do Inspektoratu Nadzoru Farmaceutycznego w sprawie uchylenia się aptekarzy od pełnienia dyżurów. Przepis mówi o notorycznym uchylaniu się od pełnienia dyżurów. Interpretacja może być różna.

Wszystkie gminy naszego powiatu wydały pozytywną opinię do projektu uchwał w sprawie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w Powiecie Kędzierzyńsko-Kozielskim w 2021 roku. Natomiast Okręgowa Izba Aptekarska wyraziła swoje negatywne stanowisko. Nie jest to stanowisko wiążące. Na zapytanie radnych komisji co w sytuacji, kiedy Okręgowa Izba Aptekarska wydała negatywną opinię do przedstawionego harmonogramu dyżurów aptek na 2021 rok? Pan Kierownik Marek Waszkiewicz odpowiedział, że decyzja w tym zakresie należy do Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego, która uchwała w jakiej formie dyżury mają być pełnione i w jakich godzinach. Zgodnie z przepisem ma być uchwalony harmonogram (grafik) dyżurów aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, niedziele i święta i dni ustawowo wolne od pracy na terenie Kędzierzyna-Koźła. Na zapytanie Radnego Sebastiana Szklarczyka, czy konsultowano z aptekarzami, które apteki i kiedy mają pełnić dyżury? Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia odpowiedział, że nie ma takiego obowiązku, ponadto obawia się, że nie przyniosło by to oczekiwanego rezultatu, a skutek byłby odwrotny. Radny Sebastian Szklarczyk powiedział, że ewentualnie można by było przedyskutować, które apteki mają pełnić dyżury, natomiast to, że mają być pełnione dyżury jest bezsporne. Pan Kierownik Marek Waszkiewicz poinformował, że na dzień dzisiejszy jest 21 aptek, które pełnią dyżury , co daje 1 lub 2 dyżury w miesiącu. Wcześniej była sytuacja, kiedy z uwagi na to, że było trzynaście dni świątecznych ustawowych i dwie apteki jednocześnie pełniły dyżury, obecnie tylko w Boże Narodzenie i Wielkanoc dyżur pełnią jednocześnie dwie apteki. W pozostałe dni dyżur pełni tylko jedna apteka. Czyli nie ma już takiego obciążenia odnośnie ilości pełnionych dyżurów. Jest jednak problem, ponieważ nie ma zbyt dużo na rynku aptekarzy, a dyżur w dużym mieście to koszt około 1200, 00 złotych. Dyżur w aptece może tylko pełnić magister farmacji. W takiej sytuacji, kiedy apteka w nocy sprzedaje bardzo mało leków, dyżury dla aptekarzy są nieopłacalne. Radny Tomasz Wantuła stwierdził, że prowadząc jakąś działalność są też straty, ale w ogólnym rozrachunku nie. Na zapytanie Radnej Bożeny Łoteckiej, czy inne powiaty również borykają się z tym samym problemem? Pan Kierownik potwierdził, że w innych powiatach również występuje ten problem, z tym, że niektóre z nich podjęły uchwały, że będą pełnić dyżury do godziny 23.00, inne wystąpiły na drogę prawną. Sytuacje powtarza się od kilku lat, jest ten sam problem.

Radna Bożena Łotecka wyraziła swoje zdanie w zakresie pełnienia dyżurów nocnych przez apteki. Radna uważa, że z uwagi również na to, że społeczeństwo się starzeje , są też młodsze osoby, dzieci i jedna apteka dyżurująca powinna być otwarta. Gdyby dyżurująca apteka pomogła chociaż jednej potrzebującej osobie to jest ona potrzebna. Pan Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia powiedział, że w przypadku chorej osoby, gdy jest u niej zagrożenie życia to jest kierowana na SOR do szpitala, na pewno nie uda się do apteki, aby wykupić leki. Ponadto nie ma gwarancji, że w danej aptece dyżurującej lek będzie dostępny i czy w związku z tym apteka nie będzie musiała go zamawiać. Często podczas dyżurów nocnych aptek osoby realizują recepty, których termin ważności upływa dnia następnego lub na koniec dnia, przypominają sobie, że w natłoku czynionych zakupów zapomnieli wykupić leki lub rzeczy mniej potrzebne np. higieny osobistej itp. Pan Kierownik przypomniał i poinformował o sprawozdaniu z roku 2014 przesłanym przez aptekarzy odnośnie tego co było

kupowane na dyżurach nocnych aptek. To w zakresie potrzebnych leków było 5% w stosunku do wszystkich zakupów. Radna Bożena Łotecka powiedziała, że odnosząc się do niezbędności nie mówi o lekach ratujących życie bezpośrednio, w takiej sytuacji szpitalny oddział ratunkowy jest niezbędny. Ale w sytuacji, kiedy występuje wysoka temperatura, którą należy obniżyć, silny ból itp. leki, którymi można sobie samemu pomóc, aby nie było potrzeby kierowania się na szpitalny oddział ratunkowy. Nie wszystkie leki można kupić na przykład na stacjach benzynowych i marketach. Radna stwierdziła, że w sytuacji bezpośredniego zagrożenia życia nikt nie udaje się do apteki po zakup leków tylko dzwoni po pogotowie, dlatego zgadza się z tym co wcześniej powiedział Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia. Zdaniem Radnej bardzo łatwo jest z czegoś zrezygnować, ale bardzo to trudno później przywrócić. Radny Sebastian Szklarczyk powiedział, skoro aptekarze nie chcą pełnić nocnych dyżurów, powinni też zrezygnować ze swojego przywileju, że tylko apteki mogą sprzedawać gotowe leki. Pan Kierownik wyjaśnił, że aptekarze chcą pełnić dyżury, nie żeby ich nie było, ale by były pełnione do godziny 23.00. Radny Tomasz Wantuła stwierdził, że stanowisko aptekarzy, że tylko 5% jest sprzedawanych leków w stosunku do całej sprzedaży podczas dyżurów aptek całodobowych jest z jednej strony przekonujące, ale jednak jest to 5% potrzebnych leków. W związku z tym Radny zaproponował, aby jednak dyżury całonocne aptek na przyszły rok zostały utrzymane, ale jednocześnie należałoby zwrócić się do właścicieli aptek o przygotowanie statystyk jakie leki, inne rzeczy są sprzedawane w trakcie dyżurów nocnych aptek. Natomiast sam argument finansowy, pieniężny na który powołują się aptekarze Radnego nie przekonuje. Radna Bożena Łotecka zasugerowała i zapytała o możliwość przesunięcia decyzji na jeszcze jeden rok, ze względu na epidemię i poczucie bezpieczeństwa mieszkańców. Pan Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia poinformował, że to do Rady Powiatu należy określenie harmonogramu pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego. Radny Tomasz Wantuła zapytał, czy harmonogram dyżurów aptek musi być określony od razu na rok z góry? Pan Kierownik odpowiedział Radnemu, że w innym przypadku, za każdym razem musiałyby być uruchomiona nowa procedura i Rada Powiatu podejmować decyzję w drodze głosowania. Radni Bożena Łotecka i Tomasz Wantuła zaproponowali, aby został przedstawiony na razie harmonogram dyżurów aptek do m-ca czerwca przyszłego roku. Pan Kierownik odpowiedział, że Rada Powiatu uchwała poprzez podjęcie uchwały w tym zakresie harmonogram pracy dyżurów aptek na dany rok, w tym przypadku na 2021 rok. Natomiast nie wie, czy jest możliwość dzielenia i w tym zakresie powinni się wypowiedzieć radcy prawni.

Radna Bożena Łotecka opowiedziała się za utworzeniem apteki przy szpitalu. Radny Tomasz Wantuła powiedział, czy formalnie SP ZOZ może sprzedawać leki na zewnątrz. Pan Kierownik powiedział, że szpitalna apteka nie może, ale przyszpitalna tak.

Pani Sekretarz Powiatu poinformowała, że Zarząd Powiatu sugerował się również opinią Wójtów Gmin Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego i Prezydent Miasta Kędzierzyna-Koźła, którzy wyrazili pozytywną opinię w zakresie pełnienia dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego w 2021 roku czyli na dotychczasowych zasadach, negatywne stanowisko przedstawiła jedynie Okręgowa Izba Aptekarska wyraziła swoje negatywne stanowisko.

Na zapytanie Radnej Bożeny Łoteckiej, co będzie w sytuacji, kiedy Rada Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego podejmie podnoszoną uchwałę na dotychczasowych zasadach, a aptekarze nie będą tego harmonogramu realizować i będzie to tylko "martwy" zapis. Pan Kierownik w odpowiedzi do Radnej stwierdził, że Powiat nie posiada możliwości by móc to wyegzekwować. Przewodnicząca Komisji Radna Jadwiga Kuźbida zapytała, ponieważ, co roku Rada Powiatu w formie uchwały ustala harmonogram dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego i czy wyznaczone apteki pełnią w określonych

terminach dyżury czy nie? Pan Kierownik Wydziału Zdrowia i Opieki Społecznej w odpowiedzi poinformował, że w około 96% pełnią apteki wyznaczone dyżury.

Radny Tomasz Wantuła w związku z ostatnią tragedią, wybuchem pożaru w jednym z mieszkań przy ulicy Harcerskiej w Kędzierzynie-Koźlu w którym doszczętnie mieszkanie spłonęło, podniósł sprawę pomocy rodzinie, która to mieszkanie zamieszkiwała. Powiedział, że byłby wskazany koordynator, który by nadzorował i koordynował co należ zakupić, co jest w pierwszej kolejności potrzebne i niezbędne, by pomóc tej rodzinie, aby tego nie powielić. Jest też kwestia wyremontowania mieszkania, są osoby chętne, które chciałby pomóc, dlatego wskazana byłaby osoba, która by to koordynowała. Radna Bożena Łotecka zaproponowała, aby Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie skontaktowało się z Miejskim Ośrodkiem Pomocy i przekazało informacje w zakresie prowadzenia, realizacji tego typu pomocy i aby radni posiadali również taką wiedzę.

Ad.7

Przewodnicząca Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej Radna Jadwiga Kuźbida zakończyła obrady XXI posiedzenia Komisji.

Protokołowała:

Izabela Rabiej

Przewodnicząca Komisji:

Jadwiga Kuźbida