

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

## U c h w a ł a  N r  95/2023

z dnia 20 kwietnia 2023 r. Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

*w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego  
za 2022 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aneta Sakra – przewodnicząca  
Ewelina Kurzydło  
Katarzyna Tromsa

### **z uwagami opiniuje**

sprawozdanie Zarządu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego z wykonania budżetu  
Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego za 2022 rok

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego, stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu.

Analizie poddano dane zawarte w przedłożonym sprawozdaniu Zarządu w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi w:

1. uchwale Rady Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego Nr XXXVIII/331/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego na 2022 rok (z późn. zm.),
2. sprawozdaniach sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r., tj.:
  - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
  - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
  - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
  - o stanie środków na rachunkach bankowych j.s.t. (Rb-ST),
  - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z),

- uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-27ZZ),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający rozbieżności nie stwierdził.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Zarząd sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu spełnia wymóg określony w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie powiatu na 2022 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 124 225 518,29 zł zostały wykonane w wysokości 126 999 633,70 zł, tj. w 102,2%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 1 114 003,41 zł wykonano w wysokości 1 220 463,10 zł, tj. w 109,6%.

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 141 830 989,03 zł został wykonany w wysokości 134 554 902,08 zł, tj. w 94,9%, w tym wydatki majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 14 028 571,82 zł wykonano w wysokości 13 323 836,00 zł, tj. w 95%.

Zarząd Powiatu, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków opisowo oraz w zestawieniu tabelarycznym, w podziale na wydatki bieżące oraz majątkowe.

W kontekście wykazanych w przedłożonym sprawozdaniu informacji, Skład Orzekający zwraca uwagę na wydatki poniesione w Dziale 801, Rozdział 80140 paragraf 6660 „Zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych” w kwocie 200 797,49 zł oraz paragraf 4560 „Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości” w kwocie 26 758,02 zł. W załączniku nr 17 sprawozdania (str. 61) Zarząd Powiatu wskazał, iż: „Powyższe wydatki dotyczą zwrotu dotacji otrzymanej z Urzędu Marszałkowskiego na realizację projektu „Strefa rekreacji osiedla Stare Miasto – rewitalizacja Wyspy w Kędzierzynie-Koźlu”. W ramach tego projektu jednostka organizacyjna powiatu Centrum Kształcenia Zawodowego wyremontowała budynki będące własnością powiatu. Zgodnie ze złożonym wnioskiem o dofinansowanie ww. zadania budynek nr 3 miał pełnić funkcje magazynowe, jednakże w trakcie trwania projektu dokonano zmiany funkcjonalności tego budynku (prowadzono tam działalność, która mogła zostać potraktowana jako komercyjna) i tym samym nie było to zgodne ze złożonym wnioskiem o dotację. W tej sytuacji dyrektor Centrum Kształcenia Zawodowego uznał, iż należy wyłączyć wydatki na remont tego budynku w ramach realizacji projektu jako wydatki niekwalifikowane. W związku z powyższym poinformowano Urząd Marszałkowski o zmianie kwalifikacji wydatków na remont budynku nr 3 i dokonano zwrotu dotacji jako wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem wraz z należnymi odsetkami w wysokości 26.758,02 zł.” Mając na względzie powyższe, należy wskazać na naruszenie dyspozycji art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych nakazującej w sposób jednoznaczny aby wydatki publiczne były dokonywane m.in.:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na koniec roku 2022 wykonane dochody bieżące wyniosły 125 779 170,60 zł, natomiast wykonane wydatki bieżące stanowiły kwotę 121 231 066,08 zł. W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w sprawozdaniu dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Realizacja budżetu Powiatu Kędzierzyńsko - Kozielskiego za 2022 rok zamknęła się deficytem budżetowym w wysokości 7 555 268,38 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych powiatu wg stanu na 31 grudnia 2022 r. wyniosła 13 317 990,12 zł. Relacja kwoty zobowiązań do wykonanych dochodów ogółem na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosła 10,5%.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego**

**Aneta Sakra**