

UCHWAŁA NR LXI/523/2023
RADY POWIATU KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKIEGO

z dnia 28 listopada 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów w 2024r.

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572.) w związku z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, 919,1053, 1088, 1123, 1193, 1234, 1394, 1720, 1723.), Rada Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za czynności związane z usunięciem i przechowaniem pojazdu w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy – Prawo o ruchu drogowym:

RODZAJ POJAZDU	Opłata za usunięcie pojazdu	Opłata za każdą rozpoczętą dobę przechowywania
Rower lub motorower	150 zł	25 zł
motocykl	250 zł	30 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	650 zł	45 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	750 zł	65 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	1100 zł	85 zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1650 zł	175 zł
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1950 zł	255 zł
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	150 zł	25 zł

§ 2. Wysokość kosztów, jakie powstały wskutek wydania dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadku odstąpienia od jego usunięcia, wynosi 75% opłaty za usunięcie pojazdu określonej w § 1 dla danego rodzaju pojazdu.

§ 3. Opłaty i koszty o których mowa w § 1 i 2 będą pobierane na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego, przez powiatowe jednostki organizacyjne lub jednostki zajmujące się usuwaniem i przechowywaniem pojazdów, w przypadku powierzenia takiej jednostce przez starostę wykonania zadań związanych z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024r.

Przewodnicząca Rady
Powiatu

Danuta Wróbel

Uzasadnienie
do uchwały Nr LXI/523/2023
Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego
z dnia 28 listopada 2023 r.
w sprawie ustalenia wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów w 2024r.

Usuwanie pojazdów i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym z dniem 21.08.2011r. stało się zadaniem własnym powiatu. Zgodnie z art. 130a ust. 6 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, rada powiatu ustala corocznie, w drodze uchwały wysokość opłat za usunięcie i parkowanie usuniętych pojazdów oraz wysokość kosztów, które obowiązany jest pokryć właściciel pojazdu w przypadku gdy odstąpiono od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustaliły przyczyny jego usunięcia. Stawki opłat i kosztów nie mogą być wyższe od maksymalnych stawek określonych w art. 130a ust. 6a ustawy Prawo o ruchu drogowym.

Ustawodawca w art. 130a ust. 6a określił maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów. Stawki te ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na wstępie należy wskazać, że zaproponowane stawki są mniejsze niż określone w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (MP z 2023r. poz. 805).

Należy również wskazać, że wpływ na kształtowanie się stawek opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów będzie miała umowa z przedsiębiorcą wykonującym usługę usuwania i przechowywania pojazdów dla powiatu Panem Patrykiem Ruzik „POMOC DROGOWA” z siedzibą w Chróstach, ul. Główna 37, 47-280 Pawłowiczki, która będzie obowiązywała w 2024 roku. Ustalone w wyniku przeprowadzenia postępowania, stawki wynagrodzenia dla powyższego podmiotu w zakresie świadczenia usług w roku 2024 kształtują się następująco:

<i>RODZAJ POJAZDU</i>	<i>Usunięcie pojazdu (Cena zł brutto)</i>	<i>Doba przechowywania (Cena zł brutto)</i>
Rower lub motorower	140,00	20,00
Motocykl	250,00	25,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	600,00	40,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	700,00	60,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	1000,00	80,00
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1550,00	170,00
Pojazd przewożący materiały niebezpieczne	1900,00	250,00
Hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	140,00	20,00

Przedstawione powyżej koszty stanowią dolne ograniczenia wysokości uchwalanych stawek, gdyż przyjęcie ich na poziomie niższym oznaczałoby konieczność dofinansowania z dodatkowych środków kosztów usunięcia każdego z pojazdów.

Istotną sprawą jest także fakt, iż wykonanie zadania jakim jest usuwanie i przechowywanie pojazdów jako całość, wykazuje deficyt wynikający z niemożliwości wyegzekwowania kosztów związanych z usuwaniem, przechowywaniem i oszacowaniem pojazdów, które nie zostały odebrane przez osoby uprawnione. Wpływy z tytułu opłat uiszczanych przez osoby odbierające pojazdy z parkingu strzeżonego pokrywają zaledwie 40-50% wszystkich kosztów ponoszonych przez Powiat na realizację zadania (z powodu konieczności opłacenia wynagrodzenia za pojazdy, które nie zostały odebrane przez właścicieli i w stosunku do których toczą się sądowe postępowania o przepadek na rzecz Powiatu).

Mając na uwadze orzecznictwo sądowe przesłankami materialnoprawnymi, którymi winien kierować się organ samorządu podejmując uchwałę na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym są: konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Treść art. 130a ust. 6 wskazuje, że żadne inne przesłanki, poza wymienionymi w tym przepisie, nie mogą wpłynąć na sposób zrealizowania upoważnienia ustawowego. Organ ma obowiązek wziąć pod uwagę powyższe przesłanki materialnoprawne, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały. Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usunięcie pojazdu i jego przechowywanie będzie zgodna z prawem wtedy, gdy jej treść będzie zdeterminowana wyłącznie koniecznością sprawnej realizacji tych zadań i kosztami usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, a nie innymi okolicznościami, a wysokość przyjętych stawek opłat będzie wynikiem wzięcia pod uwagę wyłącznie powyższych przesłanek. Zgodzić się zatem należy z Naczelnym Sądem Administracyjnym, który w wyroku z dnia 13 stycznia 2017 r., sygn. I OSK 1916/16 wskazał, że niedopuszczalne jest kierowanie się przy ustalaniu wysokości opłat dodatkowymi przesłankami nie wymienionymi w treści przywołanego przepisu, np. przesłanką zapewnienia dodatkowych wpływów budżetowych. Takie inne przesłanki nie były brane pod uwagę przy tworzeniu przedłożonego projektu uchwały.

Należy zatem rozważyć co jest celem zadania publicznego polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a i – będącego konsekwencją usunięcia – przechowywania pojazdu. Oczywiście za cel nie należy uznać usunięcia *per se*; analiza przesłanek usunięcia pozwala stwierdzić, że celem tym jest, co do zasady, zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Większość przesłanek można bowiem ująć w dwóch grupach:

1. pozostawienie pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i stanowi dolegliwość dla innych, w szczególności utrudnia ruch lub zagraża bezpieczeństwu;
2. zatrzymanie pojazdu, który z różnych względów – związanych zarówno z pojazdem, jak i z osobą nim kierującą – nie powinien się w danym miejscu lub okolicznościach poruszać.

Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa wynikać powinno nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również poprzez prewencję indywidualną, jak i ogólną. Warto odnotować, że zwrócił na ten aspekt Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach, który w wyroku z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. II SA/Gl 387/14 stwierdził: „Wysokość stawek za przechowywanie pojazdów usuwanych z drogi jest ustalana na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, które różnią się w sposób zdecydowany od stawek opłat pobieranych na innych parkingach ma na celu nie tylko zwrot kosztów poniesionych przez dozorców i należne im z tego tytułu wynagrodzenie, ale przede wszystkim dyscyplinowanie właścicieli czy dysponentów usuwanych z drogi pojazdów stwarzających zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego, bądź naruszających inne przepisy.” Nie należy tego mylić z sankcyjnym charakterem opłaty, lecz właśnie upatrywać w tym działania sprzyjającego sprawności realizacji zadania określonego w art. 130a Prawa o ruchu drogowym. Sprawność będzie zatem polegała nie tylko na szybkim usuwaniu pojazdów, lecz przede wszystkim na minimalizacji ogólnej liczby przypadków, w których istnieje konieczność usunięcia pojazdu z drogi. Będzie to zarówno skuteczne (osiągnięcie celu związanego z bezpieczeństwem), jak i ekonomiczne.