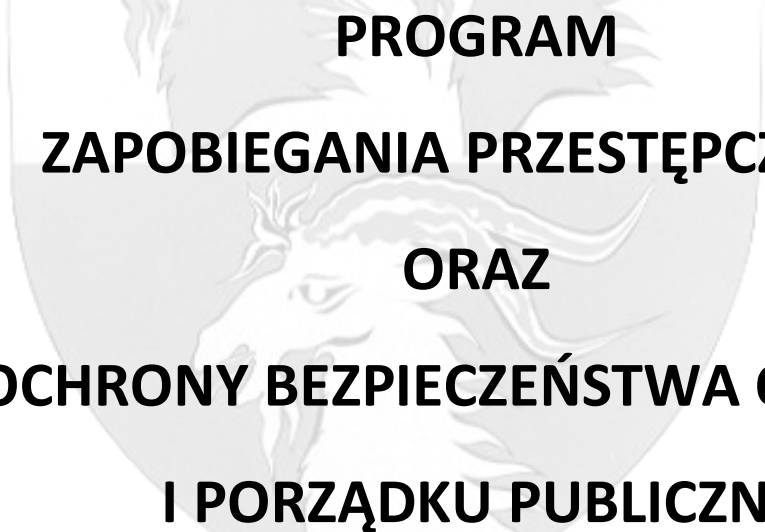


Załącznik do uchwały Nr XL/294/2013
Rady Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego
z dnia 25 czerwca 2013r.

Starostwo Powiatu Kędzierzyńsko – Kozielskiego

Plac Wolności 13, 47 – 220 Kędzierzyn - Koźle



**PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

KĘDZIERZYN-KOŹLE MAJ 2013r.

I. WSTĘP

Zapewnienie bezpieczeństwa i eliminacji różnego rodzaju zagrożeń mających wpływ na bezpieczeństwo lokalnych społeczności nie jest zadaniem tylko jednej instytucji. Zapewnienie właściwego jego poziomu wymaga wzajemnej - partnerskiej współpracy wszelkich instytucji, społeczności lokalnych, organizacji społecznych oraz samorządów. Jednym z kroków w kierunku tej współpracy jest powołanie przez Starostę Powiatu, na mocy Ustawy o samorządzie powiatowym, **Komisji Bezpieczeństwa i Porządku**. Zadaniem Komisji jest między innymi przygotowanie projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, co winno uporządkować i usprawnić poziom współpracy wskazanych partnerów.

Podejmowanie takich działań ze strony nie tylko Policji jest niezbędne z uwagi na odnotowywaną już od kilku lat w skali kraju tendencję wzrostową w zakresie przemocności jak i występujących zagrożeń.

W tendencjach tych nie jest odosobnione województwo opolskie, a zagrożenia takie ze względu chociażby na sytuację gospodarczą dotyczą również powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego. Dotychczasowe zahamowanie wzrostu przemocności kryminalnej przez ostatnie dwa lata było wynikiem prawidłowych i intensywnych działań podejmowanych przez Komendę Powiatową Policji na bazie przyjętych do realizacji programów oraz działań podejmowanych przez władze powiatu i poszczególnych gmin. Niejednokrotnie jednak w działaniach władz samorządowych oraz różnych służb brak było wzajemnej koordynacji.

Jak wiadomo do Policji należy podejmowanie działań w sferze wykrywczej, natomiast na stan bezpieczeństwa i wysoki poziom jego poczucia wśród lokalnych społeczności mają niebagatelny wpływ wszelkie działania o charakterze zapobiegawczym i profilaktycznym. W tym obszarze wymagane jest już współdziałanie wszelkich instytucji.

Władze samorządowe, ich służby, inspekcje, organizacje społeczne i pozarządowe oraz Policja nie posiadają samodzielnie wystarczających instrumentów czy też sił i środków w celu przeciwdziałania niekorzystnym tendencjom w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Dopiero połączenie wysiłków może przynieść spodziewany efekt.

Dokument Programu określa ogólne cele, charakteryzuje powiat, wskazuje źródła i przedstawia analizę potencjalnych zagrożeń oraz wskazuje działania w zakresie zapobiegania przemocności oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zakłada się, iż współpracą w realizacji Programu zostaną zainteresowani Ci, którzy mogą przyczynić się do osiągnięcia jak najlepszych efektów.

W opracowaniu wykorzystano dotychczasowe doświadczenia Policji w zwalczaniu przemocności oraz doświadczenia zarówno Policji jak i władz samorządowych oraz podległych im służb w organizowaniu i prowadzeniu różnych działań, podejmowaniu inicjatyw a także realizowaniu programów profilaktycznych

II. GŁÓWNE CELE I ZADANIA PROGRAMU

Odzwierciedleniem zachodzących zmian, oraz stanu gospodarki kraju i lokalnej jest, jak wskazano we wstępie, rozwój przestępczości i związanych z tym zagrożeń. Takie zjawisko może wystąpić również na terenie powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego. Ponadto ze względu na specyfikę oraz położenie powiatu występują dodatkowo zagrożenia o charakterze kryzysowym.

Ponieważ poziom przestępczości nie zawsze jest tożsamy z poczuciem bezpieczeństwa obywateli aktywne formy działań administracji samorządowej i Policji ujęte w programie mają na celu doprowadzenie do wzrostu poziomu tego poczucia.

Działania samorządu, podległych służb oraz Policji powinno mieć wsparcie samych mieszkańców na przykład poprzez wyzwalanie inicjatyw Rad poszczególnych osiedli. Współpraca z nimi na zasadzie partnerskiej winna doprowadzić do pozytywnego "image" wskazanych instytucji. Spowoduje to dalszy wzrost zaufania społeczeństwa, co pozwoli na bardziej skuteczną walkę z przestępczością oraz na podejmowanie działań ograniczających ryzyko wystąpienia kataklizmów i katastrof, a w przypadku ich wystąpienia - zminimalizowanie skutków. Uzyska się w ten sposób pozytywny wydzźwięk i przyzwolenie społeczne dla inicjatyw i działań na rzecz bezpieczeństwa mieszkańców powiatu.

Aby osiągnąć wskazane cele głównymi zadaniami Programu są kontynuowanie oraz podejmowanie nowych skutecznych działań zmierzających do ograniczenia lub eliminacji najbardziej uciążliwych zagrożeń a także stworzenie, realizacja i aktualizacja programów prewencyjnych, edukacyjnych i wychowawczych dla zapobiegania zagrożeniom.

Warunkiem jest konsekwentna realizacja przyjętych zadań, wzajemna skoordynowana współpraca samorządów, podległych im służb, organizacji społecznych oraz Policji.

III. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA POWIATU

Powiat kędzierzyńsko - kozielski zajmuje obszar 625 km² co stanowi 6,6% powierzchni województwa. Liczba mieszkańców powiatu wynosi 95 917 osób .Gęstość zaludnienia –153,47 osób/km².

Na terenie powiatu znajduje się 6 gmin:

- Kędzierzyn Koźle
- Bierawa
- Cisek
- Pawłowiczki
- Polska Cerekiew
- Reńska Wieś

Obszar powiatu zajmuje południowo-wschodnią część województwa. Od strony wschodniej i południowo - wschodniej graniczy z powiatami gliwickim i raciborskim -województwa śląskiego; od strony południowej i południowo-zachodniej z powiatem głubczyckim; od strony zachodniej z powiatem prudnickim oraz od strony północnej z powiatami krapkowickim i strzeleckim.

Rzeźba terenu powiatu jest pofałdowana, o najwyższym położonym punkcie w rejonie miejscowości Dobieszowice 291m. n.p.m. i najniższej w dolinie rzeki Odry - 168 m. n.p.m.

Przez powiat na odcinku 24km przepływa rzeka Odra. Dzieli go na dwie części. Na prawym brzegu położone są : część gminy Kędzierzyn – Koźle i gmina Bierawa. Pozostałe po drugiej stronie.

Obszar gmin: Kędzierzyn-Koźle i Bierawa w dużym stopniu pokryty obszarami leśnymi stanowiącymi około 24 % powierzchni powiatu z tego:

- 32 % powierzchni gminy Kędzierzyn-Koźle

- 63 % powierzchni gminy Bierawa

Obszar powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego zaliczany jest do najcieplejszych w Polsce, ze średnią krajową rocznych opadów atmosferycznych, co jednak nie wyklucza możliwości wystąpienia anomalii pogodowych, mogących być przyczyną zagrożeń w szczególności powodziowych.

W warunkach klimatycznych powiatu przeważają wiatry słabe i umiarkowane z kierunków północno - zachodniego i zachodniego oraz wiatry południowo - zachodnie.

Największe skupisko zabudowy, o charakterze trwałym obejmuje miasto Kędzierzyn-Koźle, gdzie w większości mieszkania znajdują się w budynkach wielokondygnacyjnych z „wielkiej płyty”. Pozostałą część budynków mieszkalnych stanowią zabudowania z okresu międzywojennego 1-2 kondygnacyjne, z podpiwniczeniem i strychem oraz budownictwo indywidualne. Teren miejski zamieszkuje około 60 800 osób. Zabudowa ta ulega ciągłej zmianie w kierunku domków jednorodzinnych.

Na terenie gmin wiejskich zabudowa jest o charakterze trwałym w luźno rozmieszczonych miejscowościach, w przeważającej większości stanowiących własność prywatną gospodarstw indywidualnych.

Na obszarze powiatu znajdują się ważne dla gospodarki zakłady, w niektórych z nich są produkowane, przetwarzane oraz przechowywane materiały niebezpieczne, a są nimi:

- Zakłady dużego ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej
 - Synteza S.A.
 - ICSO Chemical Production Sp. z o.o.
 - Grupa Azoty ZAK
 - Brenntag Polska Sp. z o.o.
 - SILEKOL Sp. z o.o.
 - WARTER Sp. z o.o. oddział Kędzierzyn-Koźle
- Zakłady zwiększonego ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej
 - AIR PRODUCTS /Boc Gazy Sp. z o.o.
 - Emulz A.S. Oddział w Polsce/ Naftopol
 - Petrochemia Blachownia

Przez teren powiatu przebiegają szlaki drogowe:

- Droga nr DK 40 (Nysa – Prudnik - Kędzierzyn Koźle - Pyskowice)
- Droga nr DK 45 (Opole - Reńska Wieś - Racibórz)
- Droga nr DK 38 (Głubczyce - Reńska Wieś - Kędzierzyn Koźle)
- Droga nr DW 408 (Kędzierzyn Koźle - Gliwice)
- Droga nr DW 426 (Kędzierzyn Koźle - Strzelce Opolskie)

oraz szlaki kolejowe:

- Gliwice - Kędzierzyn Koźle - Opole
 - Rybnik - Kędzierzyn Koźle – Nysa
- Kędzierzyn Koźle jest dużym węzłem kolejowym.

Linie drogowe o łącznej długości 700km. (krajowe - 73km.; wojewódzkie 82km.; powiatowe - 195km.; gminne - 295km; lokalne wiejskie -55km) oraz kolejowe o długości 90km. Jest to jedna z najlepiej rozwiniętych sieci komunikacyjnych w województwie.

Przez powiat, a w szczególności gminę Kędzierzyn Koźle, przebiegają linie energetyczne, z węzłowymi stacjami i przesyłowe gazu ze stacjami redukcyjnymi.

Gazociągi przebiegają na trasach:

- Kędzierzyn Koźle - Sośnicowice

- Zdieszowice - Huta „Katowice”
- Kędzierzyn Koźle – Zdieszowice - Strzelce Opolskie

System łączności na terenie powiatu jest dobrze zorganizowany. Funkcjonują różni operatorzy, pracujący w sieci przewodowej i bezprzewodowej. W systemie wykrywania i alarmowania dla potrzeb zarządzania kryzysowego zorganizowana jest łączność bezprzewodowa przy wykorzystaniu radiotelefonów stacjonarnych, przewoźnych i przenośnych.

Ochrona zdrowia społeczeństwa powiatu realizowana jest na bazie:

- szpitala: (oddz. ul. Judyma i oddz. ul.24 Kwietnia)
- ośrodków zdrowia
- przychodni specjalistycznych
- lekarzy pierwszego kontaktu
- zespołach publicznych zakładów lecznictwa otwartego przyjmuje osoby ubezpieczone w NFZ
- niepublicznych zakładach opieki zdrowotnej
- pracowni rezonansu magnetycznego oraz stacji dializ

IV. ANALIZA STANU BEZPIECZEŃSTWA I PROGNOZY ZAGROŻEŃ

1. Zagrożenie przestępczością kryminalną

Podejmowane dotychczas działania Komendy Powiatowej Policji wspólnie z samorządami powiatowym oraz poszczególnych gmin zmierzały głównie do ograniczania skali przestępczości. Są to długofalowe działania zainicjowane i prowadzone od dłuższego okresu czasu.

Do osiągnięcia wskazanego celu dążono poprzez ścisłe realizowanie nakreślonych oraz uzgodnionych ze Starostą Powiatu zadań jak i szerokie współdziałanie z władzami samorządowymi i organizacjami społecznymi. Ważnym czynnikiem było dalsze rozszerzenie płaszczyzny współpracy z mieszkańcami, głównie przez wzrost aktywności dzielnicowych.

Prawidłowa realizacja nakreślonych zadań doprowadza znacząco do ograniczenia przestępczości kryminalnej, a tym samym do wzrostu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Osiągane wyniki wskazują na to, że podejmowane działania i prowadzona profilaktyka winna być wyznacznikiem ujętym w niniejszym Programie.

W 2012 roku stwierdzono 2856 przestępstw tj. o 223 mniej niż w roku 2011, odnotowano jeden z najniższych wskaźników dynamiki przestępczości który wyniósł 92.5%. Wykrywalność ogółem wyniosła 61.3%

Najwięcej przestępstw, bo aż 1975 stanowią przestępstwa o charakterze kryminalnym. Większość z nich popełniona została na terenie miejskim.

Zagrożenie przestępczością o charakterze kryminalnym w wybranych kategoriach dla miasta Kędzierzyn wraz podległą gminą Bierawa oraz dla miasta Koźle wraz z podległymi gminami: Pawłowiczki, Polska Cerekiew, Cisek i Reńska Wieś wyniosła(dane za lata 2011 - 2012):

Wybrane kategorie przestępstwa	Ogółem		Miasto Kędzierzyn i gminy przyległe		Miasto Koźle i gminy przyległe	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Kradzież z włamaniem	953	898	593	581	360	317
Kradzież mienia w tym:	1180	1320	808	821	372	499
Kradzież samochodów	122	128	98	101	24	27
Rozboje i wymuszenia rozbójnicze	92	76	61	64	31	12
Bójki lub pobicia	39	42	35	23	4	19
Uszkodzenia ciała	64	80	50	48	14	32

Struktura przestępczości kryminalnej praktycznie nie zmienia się. Zdecydowaną większość stanowią przestępstwa przeciwko mieniu głównie są to kradzieże z włamaniem oraz kradzieże mienia. Straty materialne są co prawda w przypadku wskazanych kategorii niewielkie ale nagminność ich występowania powoduje, że są znacznie uciążliwe dla mieszkańców. Dlatego też ukierunkowanie działań na ich zapobieganie i zwalczanie winno przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa obywateli.

A. Kradzieże z włamaniem

Wśród kategorii kradzieży z włamaniem najliczniejsze to:

➤ kradzieże z włamaniem do budynków mieszkalnych - domów w budowie i mieszkań

W 2012 roku w mniejszych ilościach odnotowano kradzieży z włamaniem do mieszkań. Przestępstwa te dokonywane są w porze dziennej podczas nieobecności domowników po dokonaniu przez sprawców wcześniejszego rozpoznania. Sprawcy dostają się do wnętrza głównie przez wyłamanie drzwi, czyli od strony klatki schodowej, ryzykują najście ich przez sąsiadów. Przedmiotem zamachu zazwyczaj jest sprzęt audio - wizualny, kosztowności i pieniądze. Stosunkowo duża liczba kradzieży z włamaniem odnotowywana jest do domów w budowie i domów mieszkalnych wolnostojących w tym także na terenie gmin wiejskich i dotyczy to włamań do domków jednorodzinnych. W tych przypadkach włamania dokonywane są do domków niezamieszkałych bądź będących w remoncie, budowie. Przedmiotami zamachu są wszystkie wartościowe przedmioty znajdujące się wewnątrz, m.in. armatura c.o. , przewody elektryczne, elektronarzędzia, armatura sanitarna, elementy metali kolorowych i złom.

➤ kradzieże z włamaniem do altan- garaży- piwnic oraz kradzieże rowerów

W ostatnim okresie czasu nastąpił znaczący wzrost włamań do altan znajdujących się na terenie ogródków działkowych. Popęlnianiu tego typu przestępstw sprzyja położenie garaży oraz altan na obrzeżach osiedli, w miejscach słabo oświetlonych, w pobliżu lasów, co ułatwia dojście i odejście sprawców. Przedmiotem zamachu jest wyposażenie altan, akcesoria, sprzęt przechowywany w garażach, radioodtwarzacze samochodowe. Przedmiotem zamachu są głównie elementy metali kolorowych (przewody elektryczne) , pozostałe elementy metalowe i złom, a także mienie pozostawione na terenie działek. W przypadku włamań do garaży i piwnic, przedmiotem zamachu jest rower, elektronarzędzia i inne wartościowe mienie. Charakterystycznym dla tego rodzaju przestępstw jest to, że ze względu na ciągle zbyt słabe zabezpieczenia wejść do klatek schodowych i zabezpieczenia samych piwnic, sprawcy mają, ułatwiony dostęp. W piwnicach przechowywanych jest zazwyczaj po 2 i więcej rowerów. Osiedla mieszkaniowe zapewniają anonimowość sprawców. Przestępstwa te nasilają się w okresie wiosenno - letnim. Kradzieże rowerów natomiast dokonywane są głównie w pobliżu akwenów wodnych, a także niezabezpieczone sprzed barów i sklepów oraz pozostawione na klatkach schodowych. Ich nasilenie zależy w dużej mierze od warunków pogodowych. Rejony najbardziej zagrożone to osiedla Pogorzelec, Piasty, Centrum NDM, Koźle Zachód.

➤ kradzieże z włamaniem do samochodów oraz kradzieże samochodów

Przestępstwa te dokonywane są głównie w porze nocnej, przedmiotem zamachu są radioodtwarzacze samochodowe, akcesoria oraz pozostawione wewnątrz pojazdów w widocznym miejscu różne wartościowe przedmioty jak, telefony komórkowe, nawigacje. Sprawcy zazwyczaj włamują się poprzez wybicie szyby w samochodach, w których nie ma zamontowanych autoalarmów, zauważalny jest wzrost profesjonalizmu ze strony sprawców tej kategorii przestępstw- sprawcy pozostawiają coraz mniej śladów na miejscu zdarzenia co znacznie utrudnia ich ustalenie .

W zakresie kradzieży samochodów w chwili obecnej najczęściej odnotowuje się; kradzieży samochodów marek zachodnich, kilkuletnich, nawet tych wyposażonych w najnowocześniejszy typ

autoalarmu. Największe zagrożenie występuje w okresach poprzedzających święta i w czasie wakacji, a więc zwiększonego przyjazdu osób z zagranicy. Zazwyczaj samochody kradzione są w dzień z terenu miasta. Do rzadszych przypadków należą kradzieże w nocy z garaży i terenów ogrodzonych posesji. Rejony najbardziej zagrożone to: Centrum NDM, Koźle Stare Miasto, odnotowuje się także kradzieże pojazdów z terenów wiejskich, szczególnie z rejonów graniczących z województwem śląskim.

➤ kradzieże z włamaniem do obiektów handlowych i gastronomicznych

W ostatnim okresie czasu zagrożenie tą kategorią przestępstw znacznie zmalało. Jednak w przypadku zaistnienia przestępstwa te najczęściej dokonywane są w rejonach obrzeży miasta a w mieście w rejonach placówek o dużym zagęszczeniu zabudowy. Dokonywane są różnymi metodami, od strony zaplecza, od frontu i w bardzo prosty sposób poprzez wybicie szyby, wykorzystując zazwyczaj nieoświetlone i niewidoczne dla osób postronnych miejsca. Włamania dokonywane są do placówek również wyposażonych w alarmy i inne zabezpieczenia, co świadczy o profesjonalizmie sprawców. Przedmiotem zamachu są głównie alkohol, papierosy, pieniądze, żywność. W znikomych ilościach odnotowuje się przestępstwa świadczące o wcześniejszym przeprowadzaniu przez sprawców szerokiego rozpoznania, co może świadczyć o dobrej organizacji grupy przestępczej. Metody dokonywania włamań są niejednokrotnie proste co może świadczyć o tym, że dokonywane są przez lokalnych sprawców, zazwyczaj już wcześniej karanych za podobne przestępstwa. Najbardziej zagrożonymi rejonami są Centrum NDM, Koźle Stare Miasto i Koźle Zachód, oś. Sławięcice z przyległymi.

Wśród gmin wiejskich przestępstwa te są w miarę równomiernie rozłożone. Świadczy o tym fakt, że teren gmin jest rozległy i jest łatwość przemieszczania się sprawców i zachodzi duże prawdopodobieństwo, że sprawcami części przestępstw są grupy przestępcze z poza powiatu. Włamania na terenach gmin dokonywane są przy głównych szlakach komunikacyjnych co sprzyja łatwości przemieszczania się sprawców.

B. Kradzieże mienia

Kolejną najliczniejszą grupą przestępstw skierowanych przeciwko mieniu są przestępstwa kradzieży.

Najczęstsze wśród nich to kradzieże kieszonkowe. Przestępstwa te dokonywane są zazwyczaj w autobusach komunikacji miejskiej. Są popełniane w dzień w godzinach o zwiększonym natężeniu ruchu, w miejscach najbardziej zagęszczonych tj. Przystanki MZK, okolice dworca PKP Śródmieście - Centrum oraz okolice przystanków MZK przy ul.24 Kwietnia w rejonie Koźle Stare Miasto.

Znaczną część kradzieży kieszonkowych stanowią kradzieże dokonywane w pociągach, głównie w porze nocnej. Nie koniecznie dokonywane są one na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego, a w wielu przypadkach tylko ujawniane na naszym terenie. Pozostałe kradzieże kieszonkowe dokonywane są w centrach handlowych sklepach i na targowiskach miejskich. Pokrzywdzonymi są głównie osoby starsze i kobiety. Przedmiotem zamachu są pieniądze, karty płatnicze oraz dokumenty.

Częstymi kradziejami są również kradzieże telefonów komórkowych, dokonywane w lokalach nocnych gdzie pozostawiane są na stolikach bez jakiegokolwiek dozoru. Pozostałe kradzieże są dokonywane głównie w instytucjach i obiektach użyteczności publicznej, gdzie sprawcy wykorzystują pozostawienie torebek, portfeli bez dozoru, w otwartych pomieszczeniach w trakcie godzin pracy.

Odnutowywane są również kradzieże złomu, linii napowietrznych oraz elementów kolejowych. W niektórych rejonach (Port, Kłodnica, Koźle Zachód) zamieszkuje osoby, które wyspecjalizowały się we wskazanych kradziejach, sprzedając kradzione przedmioty w punktach skupu złomu. Kradzieże te dokonywane są głównie poza terenem miejskim, w miejscach mało uczęszczanych, a także na terenach zakładów przemysłowych i PKP. Problem tzw. „zbieraczy złomu” był niejednokrotnie podnoszony na spotkaniach z mieszkańcami. Osoby zajmujące się tym procederem są nachalne, agresywne, najczęściej pod wpływem alkoholu. Wielokrotnie kradzieże złomu są wykroczeniami.

C. Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu, napady rabunkowe a także wybryki chuligańskie.

Część przestępstw kryminalnych skierowanych jest przeciwko życiu i zdrowiu. Mogą to być również związane z tym napady rabunkowe a także wybryki chuligańskie. Przestępstw tych jest stosunkowo niewiele, jednak sposób działania sprawców tj. użycie siły, stwarza zagrożenie dla pokrzywdzonych. Zazwyczaj przestępstwa te dokonywane są w rejonach sklepów nocnych, dworca PKP, okolicach parków, w zaciemnionych miejscach uliczek osiedlowych, w rejonach lokali rozrywkowych, po trasie powrotu osób z lokali. Sprawcy dokonują ich głównie w porze późno wieczorowej. W większości przypadków pokrzywdzonymi są osoby nietrzeźwe.

Wybryki chuligańskie mają miejsce głównie w pobliżu lokali i klubów, w porze wieczorowo - nocnej. Zakłócanie ciszy nocnej jest częstym problemem poruszonym przez mieszkańców i samorządowców rejonów dzielnic Starego Miasta oraz Śródmieścia. Głośne zachowanie młodzieży jest dokuczliwe dla okolicznej ludności. Wybryki chuligańskie często połączone są z uszkodzeniami samochodów gdzie sprawcy rysują lakier i zrywają lusterka, czasami uszkodzane są przystanki MZK. Częstymi przypadkami są wybryki związane z uszkodzeniami poprzez malowanie murów i ścian (graffiti), są to przypadki bulwersujące i również zgłaszane przez mieszkańców.

D. Przestępstwa narkotykowe.

Ze względu na to, iż przemyt i handel narkotykami przynosi zarówno zorganizowanym grupom przestępczym jak i pojedynczym dealerom bardzo duże zyski, przestępczość tej kategorii będzie nadal się rozwijać.

Czynności wykrywcze w tym zakresie oczywiście należą do Policji, której zadaniem jest zwiększanie ilości ujawnianych przestępstw handlu narkotykami. Najważniejszym jednak elementem problematyki zwalczania narkomanii i związanej z tym przestępczości narkotykowej jest szeroko prowadzona profilaktyka, nastawiona głównie na młodzież szkół podstawowych, gimnazjów i szkół średnich. Jest to również ważne z tego względu, iż w niektórych przypadkach przestępczość narkotykowa jest motorem napędowym do innych negatywnych zachowań, czy to w zakresie dokonywania przestępstw celem zdobycia środków na zakup narkotyków czy też wybryków chuligańskich pod ich wpływem.

E. Patologie społeczne i przestępczość skierowana przeciwko rodzinie.

Jak wykazują dane w 2012 roku odnotowano duży spadek interwencji domowych ogółem których odnotowano 1239 natomiast w analogicznym okresie roku 2011 było ich 2967. Z uwagi na utworzenie w 2012 roku Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy zauważono spadek wszczęć procedur Niebieska Karta, których w 2012 roku było 54 natomiast w 2011 roku takich wszczęć było 191. Sytuacja ta podyktowana jest faktem rozszerzenia kompetencji innych instytucji, które podobnie jak Policja wszczynają procedurę Niebieskiej Karty.

Odnotowano jednak wzrost przeprowadzonych postępowań przygotowawczych z art.207§1kk (znęcanie), których w 2012 roku przeprowadzono 70 a w roku 2011 postępowań przygotowawczych z art.207§1kk zostało przeprowadzonych 36. Dane te wskazują, że zagrożenie tą kategorią przestępczości utrzymuje się na wysokim poziomie. Jest to o tyle niebezpieczne, że takie zachowania rodzinne wywierają negatywne skutki wśród nieletnich z tych rodzin.

Powstanie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy i rozszerzenie kompetencji innych instytucji spowodowały rozłożenie wszczęć procedury Niebieskiej Karty na poszczególne instytucje. Natomiast postępowania przygotowawcze w kierunku art.207§1 k.k. są prowadzone jedynie przez Policję, która następnie kieruje je do Prokuratury Rejonowej z właściwym wnioskiem.

F. Przestępczość wśród nieletnich.

W 2012 roku na terenie powiatu kędzierzyńsko kozielskiego stwierdzono 2856 przestępstw w tym 154 czynów karalnych popełnionych przez osoby nieletnie (w roku 2011 było ich 120), czyny te zostały popełnione przez 131 nieletnich. Nieletni popełnili więc 5,4% ogólnej liczby wszystkich przestępstw. W roku 2011 nieletni popełnili 3,9% ogólnej ilości przestępstw w powiecie.

Najwięcej czynów karalnych tj. 85 nieletni popełnili z art. 279§1kk (kradzież z włamaniem) w analogicznym okresie roku 2011 było ich 8 natomiast w 2010 roku 83 czyny karalne. Kolejnym naruszonym przepisem jest art. 278§1kk (kradzież mienia) gdzie stwierdzono 22 czyny, natomiast w 2011 roku 27 oraz art. 199§1kk gdzie udowodniono nieletnim 8 czynów uszkodzeń mienia. Dodatkowo w roku 2012 nieletni dopuścili się 6 czynów karalnych z art.280kk (rozbój) w 2011 roku popełnionych czynów z tego artykułu było 9.

Wzrost przestępczości nieletnich w 2012 roku był spowodowany dużą ilością przestępstw włamań do altanek na ogródkach działkowych.

W 2012 roku ujawniono i zatrzymano 3 nieletnich sprawców czynów karalnych z Ustawy o Przeciwdziałaniu Narkomanii dla porównania w 2011 roku takich sprawców było 6.

Komenda Powiatowa Policji w Kędzierzynie Koźlu w roku 2012 opracowała 119 wniosków i wystąpień w sprawach nieletnich i ich rodzin, które przekazano do rozpatrzenia Sądom Rodzinnym i innym instytucją współdziałającym.

G. Bezpieczeństwo i porządek w ruchu drogowym.

Pomimo, iż na terenie powiatu bezpieczeństwo w ruchu drogowym utrzymano na podobnym samym poziomie, to jednak stan sieci szlaków komunikacyjnych nie zapewnia pełnego jego bezpieczeństwa. Brak chodników zwłaszcza na terenach gmin wiejskich, wąskie jezdnie, brak dogodnych miejsc parkowania pojazdów, są przyczynami zdarzeń drogowych oraz utrudnień w płynności ruchu. Najczęstsze przyczyny kolizji i wypadków drogowych to niedostosowanie prędkości do warunków ruchu, błędy osób pieszych, nie udzielenie pierwszeństwa przejazdu, nieprawidłowe wyprzedzanie.

Do najbardziej zagrożonych ulic na terenie powiatu zaliczyć można: ulicę Bolesława Chrobrego, Al. Jana Pawła II , Al. Armii Krajowej, drogę nr 45 Opole - Racibórz, drogę nr 408 Pokrzywnica - Goszyce, drogę nr 38 Kędzierzyn-Koźle - Pawłowiczki. Do najbardziej niebezpiecznych skrzyżowań należą: skrzyżowanie Al. Jana Pawła II i ul. 1 Maja, Al. Armii Krajowej i ul. Grunwaldzkiej oraz skrzyżowanie drogi nr 45 z drogą nr 38.

W okresie 12 miesięcy 2012 roku, na drogach obsługiwanych przez Wydział Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Kędzierzynie-Koźlu doszło do:

- **35 wypadków drogowych, w których:**
 - 7 osób poniosło śmierć (3 – na miejscu, 4 do 30 dni)
 - 35 osób zostało rannych
- **719 kolizji drogowych**

W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego:

- liczba wypadków zwiększyła się o - 4 - wzrost o **13%**
- liczba osób zabitych pozostała na tym samym poziomie - 0 - bez zmian o **0%**
- liczba osób rannych zwiększyła się o - 4 - wzrost o **13%**
- liczba kolizji zmalała o - 51 - spadek o **6%**

Zdarzenia	2010	2011	2012
Wypadki	32	31	35
Kolizje	858	770	719
Zabici	5	7	7
Na miejscu	5	5	3
Zmarli do 30 dni	0	2	4
Ranni	33	31	35

I. WYPADKI DROGOWE

1. PRZYCZYNY ZAISTNIAŁYCH WYPADKÓW DROGOWYCH

Przyczyny	2010	2011	2012
Nieudzielanie pierwszeństwa przejazdu	8	9	9
Niedostosowanie prędkości do warunków ruchu	9	3	9
Nieprawidłowe wyprzedzanie, omijanie	2	3	2
Błędy osób pieszych	5	4	3
Nieprawidłowe skręcanie	0	0	0
Wymuszenie pierwszeństwa na pieszych	6	8	6
Niewłaściwa odległość od pojazdu poprzedzającego	1	0	1
Stan techniczny drogi, inne przyczyny	0	1	0
Stan techniczny pojazdu	0	0	0
Obiekty, zwierzęta na drodze	0	2	2
Zajechanie drogi, jazda lewą stroną	1	1	3
Razem	32	31	35

Z powyższego zestawienia wynika, że i przyczynami wypadków drogowych w były:

- niedostosowanie prędkości do warunków ruchu
- wymuszenie pierwszeństwa przejazdu
- wymuszenie pierwszeństwa na pieszych

W omawianym okresie policjanci Wydziału Ruchu Drogowego w Kędzierzynie-Koźlu represjonowali łącznie 3574 kierujących przekraczających dozwoloną prędkość w celu ograniczenie głównej przyczyny wypadków drogowych oraz 123 kierujących wymuszających pierwszeństwo przejazdu.

2. SPRAWCAMI WYPADKÓW DROGOWYCH BYLI W KOLEJNOŚCI:

Sprawcy	2010	2011	2012
Kierowcy samochodów osobowych	25	23	27
Ogółem piesi	4	4	3
Rowerzyści	1	0	3
Kierowcy samochodów ciężarowych	0	0	1
Motocykliści	0	1	1
Motorowerzyści	1	1	0
Kierowcy ciągników	0	1	0
Obiekty, zwierzęta na drodze	0	1	0
Kierowcy autobusów	0	0	0

Inne przyczyny	1	0	0
Razem	32	31	35

W analizowanym okresie głównymi sprawcami wypadków drogowych są: kierujący samochodami osobowymi – 27 kierujących oraz piesi i rowerzyści – 3 osoby. Wobec wskazanych kategorii użytkowników dróg należy w szczególności stosować działania represyjne mające na celu ograniczenie przyczyn powstawania wypadków drogowych.

3. ALKOHOL W WYPADKACH

Nietrzeźwi sprawcy	2010	2011	2012
Kierowcy samochodów osobowych	4	1	1
Kierowcy samochodów ciężarowych	0	0	0
Kierowcy autobusów	0	0	0
Piesi	1	2	2
Rowerzyści	0	0	0
Motorowerzyści	0	1	1
Motocykliści	0	0	0
Razem	5	4	4

W przedmiotowym okresie w wypadkach drogowych na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego alkohol u sprawców wystąpił w 4 przypadkach. W okresie tym policjanci ruchu drogowego ujawnili łącznie 179 nietrzeźwych kierujących pojazdami oraz przeprowadzili 18184 badania stanu trzeźwości kierujących – co stanowi 79 % ogólnej liczby skontrolowanych pojazdów.

4. SPRAWCY WYPADKÓW W/G GRUP WIEKOWYCH

Grupa wiekowa	2010	2011	2012
0 – 7 lat	0	0	0
8 – 15 lat	2	0	1
16 – 21 lat	4	4	1
powyżej 21 lat	26	24	33
Sprawca NN lub inny (zwierzę itp.)	0	3	0
Razem	32	31	35

Jak wynika z powyższego zestawienie najliczniejszą grupę sprawców wypadków drogowych stanowią kierowcy w wieku powyżej 21 lat – 33 co stanowi 94%, ogółu sprawców wypadków drogowych.

5. CZAS POWSTAWANIA WYPADKÓW

Dzień tygodnia	2010	2011	2012
Poniedziałek	3	5	5
Wtorek	6	7	8
Środa	3	5	2
Czwartek	7	8	4
Piątek	4	1	3
Sobota	6	2	7
Niedziela	3	3	6
Razem	32	31	35

Najwyższe zagrożenie wypadkami w kategorii „Dni tygodnia” w omawianym okresie występuje w następującej kolejności: wtorek – 8 i sobota – 7 wypadków drogowych.

Przedział godzinowy	2010	2011	2012
0 – 6	3	3	3
6 – 8	2	0	5
8 – 10	5	2	3
10 – 12	2	1	3
12 – 14	1	1	5
14 – 16	5	6	6
16 – 18	3	4	4
18 – 20	6	7	3
20 – 22	2	5	1
22 – 24	3	2	2
Razem	32	31	35

W ciągu doby największe nasilenie wypadków nastąpiło w przedziale godzinowym pomiędzy: **14.00 – 16.00** – 6 wypadków drogowych.

6. MIEJSCA WYPADKÓW –TRASY

Trasa	Obszar	2010	2011	2012
10	Zabudowany	2	1	3
	Niezabudowany	2	2	2
11	Zabudowany	1	0	0
	Niezabudowany	2	2	3
54	Zabudowany	0	0	1
	Niezabudowany	0	0	0
Pawłowiczki	Zabudowany	2	1	0
	Niezabudowany	0	1	1

Najbardziej zagrożonym miejscem pod względem liczby wypadków drogowych jest trasa nr 10 – 5 wypadków drogowych: DK 45 odcinek: Komorno - Ciężkowice oraz Trasa nr 11 – 3 wypadki drogowe: DW 408 na odcinku Brzeźce – Ortowice.

7. STAN BEZPIECZEŃSTWA WG.PODZIAŁU ADMINISTRACYJNEGO

Gmina	2010			2011			2012		
	wypadki	zabici	ranni	wypadki	zabici	ranni	wypadki	zabici	ranni
K-Koźle	21	2	24	22	3	23	23	2	22
Bierawa	3	2	1	1	0	2	2	2	2
Cisek	1	0	1	1	0	1	0	0	0
Pawłowiczki	2	1	2	2	2	3	1	1	3
Polska Cerekiew	2	0	3	1	1	0	4	0	4
Reńska Wieś	3	0	2	4	1	2	5	2	4

Najbardziej zagrożonym rejonem pod względem wypadków drogowych jest teren miasta Kędzierzyna-Koźla gdzie w analizowanym okresie doszło do 23 wypadków drogowych, w których 2 osoby poniosły śmierć a 22 osoby zostały ranne. W dalszej kolejności: teren gminy Reńska Wieś gdzie w 5 wypadkach drogowych 2 osoby poniosła śmierć a 4 osoby zostały ranne oraz gminie Polska Cerekiew, w której doszło 4 wypadków drogowych, w których 4 osoby zostały ranne.

8. ROCZNE ZESTAWIENIE WYPADKÓW ZE SKUTKIEM ŚMIERTELNYM

Miesiąc	Wypadki		Zgony na miejscu		Zgony do 30 dni	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Styczeń	0	0	0	0	0	0
Luty	1	0	1	0	0	0
Marzec	1	0	0	0	1	0
Kwiecień	1	0	0	0	1	0
Maj	1	1	1	0	0	1
Czerwiec	0	0	0	0	0	0
Lipiec	1	1	1	0	0	1
Sierpień	0	0	0	0	0	0
Wrzesień	0	1	0	1	0	0
Październik	2	2	2	0	0	2
Listopad	0	1	0	1	0	0
Grudzień	0	1	0	1	0	0
Razem	7	7	5	3	2	4

W porównaniu do analogicznego okresu 2011 roku liczba zabitych na drogach pozostała na tym samym poziomie. W 2012 roku odnotowano 7 wypadków drogowych ze skutkiem śmiertelnym (3 osoby poniosły śmierć na miejscu a 4 do 30 dni).

9. POZIOM BEZPIECZEŃSTWA PIESZYCH UŻYTKOWNIKÓW DRÓG

	2010	2011	2012
Wypadki	10	12	9
Zabici	3	3	2
Ranni	12	9	8

W stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego odnotowano:

- liczba wypadków z udziałem osób pieszych zmalała o - 3
- liczba osób zabitych zmalała o - 1
- liczba rannych zmalała o - 1

W omawianym okresie czasu, w wypadkach z udziałem osób pieszych, sprawcami byli:

- kierujący – 5
- piesi – 4

Bezpieczeństwo pieszych w miejscach dla nich udostępnionych

Rodzaj miejsca	2010			2011			2012		
	wypadki	zabici	ranni	wypadki	zabici	ranni	wypadki	zabici	ranni
Przejścia dla pieszych	6	0	8	8	2	6	5	1	3
Pobocze	1	0	2	1	0	1	1	0	1
Chodzenie nieprawidłową stroną drogi	0	0	0	1	1	0	2	0	2
Przechodzenie w miejscu niedozwolonym	1	1	0	2	0	2	1	1	2

Do głównych przyczyn wypadków na drogach z udziałem pieszych należy zaliczyć: potrącenie pieszego na oznakowanym przejściu dla pieszych oraz chodzenie nieprawidłową stroną drogi.

III. KOLIZJE DROGOWE

W analizowanym okresie, na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Kędzierzynie-Koźlu odnotowano **719** kolizji drogowych pociągające za sobą wyłącznie straty materialne.

1. PRZYCZYNY ZAISTNIAŁYCH KOLIZJI DROGOWYCH

Przyczyny	2010	2011	2012
Nieudzielanie pierwszeństwa przejazdu	170	149	129
Niedostosowanie prędkości do warunków ruchu	123	115	124
Nieprawidłowe wyprzedzanie, omijanie	273	243	208
Błędy osób pieszych	13	10	11
Nieprawidłowe skręcanie	11	20	24
Wymuszenie pierwszeństwa na pieszych	5	5	4
Niewłaściwa odległość od pojazdu poprzedzającego	114	72	77
Zaśnieżenie, stan techniczny drogi, inne przyczyny	63	63	30
Stan techniczny pojazdu	7	4	11
Obiekty, zwierzęta na drodze	45	55	69
Zajechanie drogi, jazda lewą stroną	34	34	32
Razem	858	770	719

Przyczynami największej ilości zaistniałych kolizji drogowych były kolejno: nieprawidłowo wykonywane manewry wyprzedzania, wymijania, omijania – 29 %, wymuszenie pierwszeństwa przejazdu – 18 % oraz niedostosowanie prędkości do warunków panujących na drodze – 17 %.

2. SPRAWCAMI KOLIZJI DROGOWYCH BYLI W KOLEJNOŚCI

Sprawcy:	2010	2011	2012
Kierowcy samochodów osobowych	647	582	555
Piesi	14	11	11
Rowerzyści	8	13	12
Kierowcy samochodów ciężarowych	67	42	26
Motocykliści	5	0	3
Motorowerzyści	5	7	9
Kierowcy ciągników	1	6	7
Obiekty, zwierzęta na drodze	28	35	58
Kierowcy autobusów	4	6	2
Inne pojazdy (w tym n.n. sprawcy, ubytki w jezdni)	79	68	36
Razem	858	770	719

Podobnie, jak w omawianych uprzednio wypadkach drogowych, wśród ogółu sprawców kolizji drogowych, zdecydowaną większość stanowią kierowcy samochodów osobowych – 555, co kształtuje się na poziomie **77%** ogółu sprawców kolizji.

W zaistniałych kolizjach drogowych ilość kierujących pod wpływem alkoholu przedstawia się następująco:

Nietrzeźwi sprawcy	2010	2011	2012
Kierowcy samochodów osobowych	22	22	15
Kierowcy samochodów ciężarowych	2	0	1
Kierowcy autobusów	0	0	0
Piesi	2	6	2
Rowerzyści	1	1	1
Motorowerzyści	2	3	2
Motocykliści	0	0	0
Razem:	29	30	21

Udział sprawców kolizji drogowych, będących pod działaniem alkoholu kształtował się na poziomie **2,9 %** ich ogólnej liczby i jest zdecydowanie niższy niż w analogicznym okresie roku 2011 w którym wynosił 3,9 %.

3. SPRAWCY KOLIZJI W/G GRUP WIEKOWYCH

Grupa wiekowa	2010	2011	2012
0 – 7 lat	0	0	1
8 – 15 lat	7	7	4
16 – 21 lat	63	55	38
powyżej 21 lat	635	505	536
Sprawca nieznany, zwierzyzna, zły stan drogi	153	203	140
Razem	858	770	719

Sprawcami kolizji drogowych w zdecydowanej większości – 74 % są kierujący pojazdami, którzy ukończyli 21 lat. Zwrócić należy natomiast uwagę na sprawców kolizji w grupie wiekowej 16-21 lat, którzy stanowią 5 % ogólnej liczby sprawców kolizji drogowych.

4. CZAS POWSTAWANIA KOLIZJI

Dzień tygodnia	2010	2011	2012
Poniedziałek	160	109	121
Wtorek	137	122	101
Środa	130	107	107
Czwartek	139	134	106
Piątek	149	142	138
Sobota	85	83	90
Niedziela	58	73	56
Razem	858	770	719

Najbardziej zagrożonym czasem powstawania kolizji w kategorii „Dni tygodnia” był piątek - 138 i poniedziałek – 121 kolizji drogowych a najmniej zdarzeń tej kategorii odnotowano w niedzielę – 56 kolizji drogowych - co wiąże się bezpośrednio z mniejszym natężeniem ruchu na terenie miasta Kędzierzyna – Koźla.

Przedział godzinowy	2010	2011	2012
0 – 6	25	29	36
6 – 8	86	63	66
8 – 10	88	59	80
10 – 12	123	98	82
12 – 14	118	113	92
14 – 16	139	127	121
16 – 18	118	132	98

18 – 20	75	74	75
20 – 22	59	52	43
22 – 24	27	23	26
Razem	858	770	719

Największe nasilenie kolizji nastąpiło w przedziale godzinowym pomiędzy **14.00 – 16.00** – 121 kolizji tj. 17% ogólnej liczby zdarzeń drogowych. Najmniejszą liczbę kolizji odnotowano w przedziale godzinowym 22.00 -24.00 - 26 kolizji – tj. 4% ogólnej liczby zdarzeń drogowych

5. MIEJSCA KOLIZJI – TRASY

Trasa	obszar	2010	2011	2012
10	zabudowany	42	48	35
	niezabudowany	25	45	29
11	zabudowany	58	44	65
	niezabudowany	42	18	37
54	zabudowany	10	6	15
	niezabudowany	2	3	2
Pawłowiczki	zabudowany	13	6	3
	niezabudowany	13	16	17

Najczęstszym miejscem kolizji drogowych na wyznaczonych trasach jest trasa nr 11 na której doszło 102 kolizji oraz trasa nr 10 na której odnotowano 64 kolizji drogowych.

6. MAPA ZAGROŻEŃ

Gmina	2010	2011	2012
Kędzierzyn-Koźle	630	541	508
Bierawa	65	58	65
Cisek	24	17	8
Pawłowiczki	40	35	42
Polska Cerekiew	22	27	18
Reńska Wieś	77	92	78
Razem	858	770	719

Miejscem gdzie dochodzi do największej liczby kolizji drogowych jest teren miasta Kędzierzyna-Koźla – 508 kolizji drogowych – 71 %, tu, bowiem panuje największe natężenie ruchu pojazdów. W następnej kolejności miejscem tym jest gmina Reńska Wieś (DK 45) 78 zdarzeń drogowych – 11% oraz gmina Bierawa (DW 408 i DW 425) 65 kolizji drogowych – 9%.

7. USZKODZONE POJAZDY

Ilości uszkodzonych pojazdów w zaistniałych zdarzeniach drogowych obrazuje poniższa tabela.

Uszkodzone pojazdy	2010	2011	2012
w wypadkach	32	33	50
w kolizjach	1500	1295	1227

Biorąc pod uwagę uwarunkowania zewnętrzne związane z sytuacją gospodarczą kraju należy przypuszczać, że rok 2013 a może i kolejne będą kolejnymi latami z tendencją wzrostu dynamiki przestępczości. Należy więc podejmować działania skierowane na dalsze ograniczanie przestępczości głównie kryminalnej i co ściśle się z tym wiąże na wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców.

Mając na uwadze dotychczasową dynamikę i geografę przestępczości należy przypuszczać, że jej struktura na terenie powiatu w najbliższym czasie nie ulegnie większym modyfikacjom. Jedynie mogą występować czasowe nasilenia w niektórych już występujących kategorii przestępstw.

W dalszym ciągu głównie z uwagi na zubożenie społeczeństwa dominować będą przestępstwa skierowane przeciwko mieniu, w tym też o stosunkowo niewielkich stratach jednostkowych. Ze względu na ilość będą one najbardziej dokuczliwe.

Wśród nich najwięcej będzie kradzieży mienia i kradzieży z włamaniem. Amplituda tej kategorii przestępczości zależna będzie od sytuacji materialnej społeczeństwa. Jego dalsze zubożenie powodować będzie wzrost zagrożenia.

W zakresie kradzieży mienia w dalszym ciągu najwięcej będzie kradzieży metali kolorowych i złomu, telefonów komórkowych, rowerów, a także kradzieży kieszonkowych i to zarówno w środkach komunikacji publicznej jak i w sklepach oraz na targowiskach, a więc w miejscach o największym skupisku ludności. Wśród pozostałych rodzajów kradzieży, stosunkowo dużo będzie kradzieży mieszkaniowych, gdzie osobami pokrzywdzonymi są zazwyczaj osoby starsze, a sprawcami w głównej mierze grupy pochodzenia romskiego.

Problemem chociażby ze względu na łatwość dostępu, będą również kradzieże z włamaniem do altan, domów w budowie, pustostanów, garaży, a także piwnic, gdzie jako główny przedmiot zamachu będą elementy metalowe, elektronarzędzia, rowery. W mniejszym zakresie dokonywane będą włamania do obiektów handlowych i gastronomicznych, placówek oświatowych i mieszkań. Odrębny problem stanowić będą kradzieże z włamaniem do domków, zazwyczaj pozostających bez dozoru, dokonywane w dzielnicach willowych miasta oraz na terenie wiejskim.

W dalszym ciągu mimo działających firm ochroniarskich odnotowywane będą kradzieże z włamaniem na terenach zakładów pracy.

Stosunkowo duże zagrożenie będzie nadal występować w zakresie kradzieży samochodów, głównie marek zachodnich, starszych niż pięcioletnie oraz może wystąpić wzrost liczby przypadków żądań okupu za ich zwrot.

Podejmowane działania winny ograniczyć liczbę rozbojów, wymuszeń i kradzieży rozbójniczych. Osobnym problemem mogą być wymuszenia drobnych kwot pieniędzy lub mało wartościowych przedmiotów na terenach poszczególnych gimnazjów oraz nawet niektórych szkół podstawowych.

Mniejsza liczbę będą stanowić przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu. Będą one głównie występować na terenie miasta.

Zwalczając wskazane kategorie przestępstw w 2013 roku, należy baczną uwagę zwrócić na chuligańskie wybryki młodzieży, zakłócanie porządku publicznego oraz związane z tym uszkodzenia mienia.

Intensywne działania należy prowadzić również w zakresie rozpoznania zjawiska narkomanii oraz zwalczania przestępstw związanych z posiadaniem i dystrybucją narkotyków.

2. Zagrożenia katastrofami naturalnymi oraz awariami technicznymi

A. Zagrożenia naturalne

► powódź

Przez powiat kędzierzyńsko-kozielski na długości 24km, od przysiółka Lasaki do Mechnicy przepływa rzeka Odra. Ponadto przez teren ten przepływa rzeka Kłodnica na odcinku 20km, która wpada do Odry na wysokości dzielnicy Koźle oraz rzeka Bierawka, na odcinku 15km., która również wpada do Odry. Są to prawobrzeżne jej dopływy.

Długotrwałe opady deszczu w górnej zlewni rzek Odry i Olzy oraz gwałtowne roztopy mogą spowodować katastrofalne powódzie na obszarach gmin: Cisek, Bierawa, Kędzierzyn Koźle, Reńska Wieś. Dotychczasowe doświadczenie zagrożenia powodziowego udowadnia, że bez obwałowania odcinka Odry pomiędzy Raciborzem a Kędzierzyna Koźle oraz wybudowanie zbiornika przeciwpowodziowego w Raciborzu, rzeka stanowi ciągle zagrożenie dla mieszkańców wskazanych gmin.

W roku 1997 poziom alarmowy został przekroczony o co najmniej 450cm. a w roku 2010 o 300cm. Rzeka wystąpiła ze swojego koryta na całym odcinku przebiegu, w pasie 5km do 7km.

Po lewej stronie koryta rzeki w pasie około 4km. znajduje się 27 wsi i przysiółków, natomiast na prawym brzegu, w pasie około 2km. znajduje się 11 wsi i przysiółków. Ogółem przy stanie wody powyżej poziomu alarmowego istnieje bezpośrednie niebezpieczeństwo całkowitego zalania 38 wsi i przysiółków i częściowego miasta Kędzierzyn – Koźle.

► pożary

Znaczne zalesienie, tj. około 24% powierzchni powiatu stwarza duże zagrożenie pożarami przestrzennymi. Najbardziej zagrożone są gminy Bierawa i Kędzierzyn Koźle. Łączna powierzchnia tego kompleksu leśnego wynosi 120km². Lasy leżące na terenie powiatu należą do nadleśnictw: Kędzierzyn, Rudy i Strzelce Opolskie.

Niebezpieczeństwo pożarowe w lasach stwarza sucha, wyburna roślinność runa leśnego. Najbardziej zagrożone tereny to powierzchnie upraw pięcioletnich występujące we wszystkich nadleśnictwach. Zagrożenie pożarowe stwarza również degradacja środowiska. Może nastąpić gwałtowny wybuch pożarów, które swym zasięgiem mogą objąć 150 do 3000 hektarów lasów.

W przypadku tak dużych pożarów może również nastąpić bezpośrednie zagrożenie dla zakładów przemysłowych tj. Grupa Azoty ZAK S.A., zakładów Położonych na terenie przemysłowym „Blachownia” a także miejscowości położonych wśród kompleksów leśnych tj. Solarnia, Stara Kuźnia, Kotlarnia, Goszyce, Ortowice, Korzonek, Grabówka i Pociękarb.

Zakładając, że pożar objąłby zakłady dużego i zwiększonego ryzyka poważnej awarii przemysłowej wystąpi również zagrożenie toksycznymi środkami chemicznymi.

► wichury

W warunkach klimatycznych powiatu kędzierzyńsko - kozielskiego przeważają wiatry słabe i umiarkowane z kierunku północno-zachodniego (19,1%) i zachodniego (12,1%) oraz wiatry południowo-zachodnie (18,4%). Na przestrzeni ostatnich lat, na terenie powiatu nie zanotowano silnych wichur i huraganów powodujących poważne zagrożenie dla mieszkańców jak i dla funkcjonowania zakładów przemysłowych i energetycznych. Jednak, przy występowaniu coraz częstszych anomalii pogodowych na terenie kraju i województwa zagrożenia takiego nie można wykluczyć.

► epidemie chorób ludzi i zwierząt

Epidemie chorobowe ludzi i zwierząt mogą występować w każdym miejscu powiatu z przyczyn nieznanych bądź też rozniesione przez zwierzęta leśne lub poprzedzone katastrofą powodzi, pożaru lub awarią techniczną.

B. Zagrożenia awariami technicznymi

► zagrożenie toksycznymi środkami przemysłowymi (TŚP)

Obszar powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego jest w województwie opolskim najbardziej zagrożony

działaniem TŚP. Na terenie tym znajdują się zakłady przemysłowe produkujące, przetwarzające oraz składujące materiały niebezpieczne, które w wyniku zakłócenia procesu technologicznego z przyczyn obiektywnych, mogą przedostać się do atmosfery powodując skażenie terenu a tym samym zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców.

Zakładami tymi są:

- Zakłady dużego ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej
 - Synteza S.A.
 - ICSO Chemical Production Sp. z o.o.
 - Grupa Azoty ZAK S.A.
 - Brenntag Polska Sp. z o.o.
 - SILEKOL Sp. z o.o.
 - WARTER Sp. z o.o. oddział Kędzierzyn-Koźle
- Zakłady zwiększonego ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej
 - AIR PRODUCTS /Boc Gazy Sp. z o.o.
 - Emulz A.S. Oddział w Polsce/ Naftopol
 - Petrochemia Blachownia

Zasięg zagrożenia śmiertelnego i szkodliwego zależy od wielkości oraz czasu wpływu TŚP, od warunków terenowych, ciśnienia atmosferycznego, wilgotności powietrza, temperatury, nasłonecznienia, kierunku i prędkości wiatru.

W zależności od siły i kierunku wiatru zagrożone mogą być następujące tereny:

ze strony zakładów Grupy Azoty ZAK S.A.

- gmina Bierawa i Cisek (w przypadku wiatrów północno-wschodnich)
- dzielnice: Kędzierzyn, Azoty, Kuźniczki, Lenartowice, Blachownia, Żabieniec, Pogorzelec, Cisowa, Miejsce Kłodnickie (w przypadku wiatrów południowo-wschodnich)
- miejscowości: Bierawa, Roszowski Las, Lubieszów, Grabówka, Stare Koźle (w przypadku wiatrów północnych)
- miejscowości: Stara Kuźnia, Kotlewnia, Ortowice, Goszyce (w przypadku wiatrów zachodnich)

ze strony zakładów znajdujących się na terenie przemysłowym Blachownia

- dzielnice: Kędzierzyn, Kuźniczki, Pogorzelec, Azoty, Blachownia oraz miejscowości Brzeźce, Stare Koźle (w przypadku wiatrów północno-wschodnich)
- dzielnice: Kędzierzyn, Blachownia, Lenartowice, Cisowa, Miejsce Kłodnickie, Kuźniczki, Żabieniec (w przypadku wiatrów południowo-wschodnich)
- dzielnice: Blachownia, Miejsce Kłodnickie, Sławięcice (w przypadku wiatrów południowych)
- dzielnice: Azoty, Korzonek (w przypadku wiatrów północnych)

Wiatry zachodnie mogą zagrażać miejscowościom województwa śląskiego.

- ▶ zagrożenie katastrofalni w ruchu lądowym (drogowe, kolejowe)

Poza terenami zakładów chemicznych zagrożenie substancjami toksycznymi może nastąpić w każdym miejscu i o każdym czasie na trasach przewozu. Materiały te są przewożone zarówno transportem kołowym jak i kolejowym.

W transporcie kolejowym, jako szczególnie zagrożone są obszary położone w pobliżu szlaków:

Nysa - Kędzierzyn Koźle; Opole - Kędzierzyn Koźle - Gliwice; Racibórz -Kędzierzyn Koźle oraz punkty za- i rozładunkowe na terenie zakładów chemicznych i w pobliżu stacji towarowej PKP.

Przez teren powiatu transport niebezpiecznych materiałów odbywa się głównie drogą krajową nr DK 45 (kierunek Opole - Racibórz). Przebiega ona pomiędzy miejscowościami Mechnica a Witosławice. Najbardziej niebezpiecznymi miejscami na tej trasie są skrzyżowania w miejscowościach Większyce (z drogą DW 408), Reńskiej Wsi (z drogą nr DK 38) oraz przejazd kolejowy strzeżony w miejscowości Większyce.

Przez teren Kędzierzyna Koźła transport materiałów odbywa się na- i z drogi nr DK 45 Opole - Racibórz przez Reńską Wieś (skrzyżowanie dróg nr DK 45 z DK 38), ulicami Głubczycką, 24-Kwietnia, Dunikowskiego, Wyspiańskiego, Gliwicką której wyjazd i wjazd prowadzi do drogi nr DW 408 w kierunku zakładów Grupy Azoty ZAK S.A. i Gliwic. Do drogi E40 Opole - Gliwice dojazd prowadzi ulicami: Kozielską, Armii Krajowej, Przyjaźni (do Terenu Przemysłowego „Blachownia”), Strzelecką i dalej przez miejscowość Ujazd.

► zagrożenie awariami urządzeń energetycznych i gazowniczych

Awarie urządzeń gazowniczych i energetycznych mogą nastąpić w każdym miejscu i o każdym czasie. Są one trudne do przewidzenia, a ich zasięg i skutki mogą wyrządzić znaczne straty.

Miejscami najbardziej zagrożonymi awariami urządzeń gazowniczych na terenie Kędzierzyna Koźła są: rozdzielnia gazu przy ul. Grunwaldzkiej oraz stacje redukcyjne przy ul. Grunwaldzkiej, Młyńskiej, Dunikowskiego, Gazowej, na os. Kuźniczki, Piastów, Sławięcice i Blachownia, oraz na terenach zakładów: Grupy Azoty ZAK S.A. i Elektrowni „Blachownia”.

Ponadto przez teren powiatu przebiegają gazociągi na trasach:

- Kędzierzyn Koźle - Sośnicowice (gaz ziemny; 6,3Mpa)
- Zdieszowice - Huta „Katowice (gaz koksowniczy: 4,0Mpa)
- Kędzierzyn Koźle - Zdieszowice - Strzelce Opolskie (gaz ziemny; 1,6Mpa)

Ze strony urządzeń energetycznych największe zagrożenie może wystąpić w rejonie węzłowych stacji energetycznych, które znajdują się przy ulicy Pokucie i Al. Jana Pawła II.

► zagrożenie katastrofami budowlanymi

Katastrofy budowlane mogą nastąpić w miejscach gdzie istnieje zabudowa mieszkalna lub też usługowo – handlowa (budynki wielko powierzchniowe) czy też zabudowa tworząca zakłady przemysłowe. Przyczyną katastrofy budowlanej może być zły stan techniczny budynku lub działanie sił zewnętrznych tj. powódzie, wichury, wybuchu gazu lub podłożenia ładunku wybuchowego. W zależności od rodzaju zabudowy jak również od pory dnia, co wiąże się z ilością osób przebywającą w budynkach , katastrofa budowlana może pociągnąć za sobą wysokie straty materialne jak też może pochłonąć dużą liczbę ofiar.

► zagrożenie radiacyjne

Zagrożenie radiacyjne obszaru powiatu stwarzają elektrownie jądrowe rozmieszczone poza granicami państwa, Najbliżej położone są elektrownie w Czechach i na Słowacji: Mohovce (około 180km.), Dukovany (około 200km.), Jašovskie Bohovice (około 200km.), Temelin (około 270km.).

Nie można wykluczyć, przy niekorzystnych warunkach atmosferycznych (kierunek i szybkość wiatru) zagrożenia skażenia opadem radioaktywnym w wypadku awarii elektrowni położonych w dalszej odległości od granic państwa w Europie Zachodniej. Szczególne zagrożenie stanowią te położone na wschodnia granicą państwa.

V. PRZEDSIĘWZIĘCIA W ZAKRESIE ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI

1. Zapobieganie przestępczości kryminalnej

W walce z przestępczością, jedną z dwóch głównych ról jest sfera wykrywcza. Ta działalność jest domeną Policji. To Policja jest wyposażona w niezbędne narzędzia prawne do prawidłowej realizacji tego zadania. Wspieranie działań Policji w tym zakresie przez samorządy powiatowy i gminne może przejawiać się głównie dofinansowywaniem bieżącej działalności, chociażby zakup niezbędnego sprzętu czy paliwa. Takie działania niewątpliwie pozytywnie przyczyniają się do wzrostu czynników wykrywczych czyli zwiększenia nieuchronności kary, a co za tym idzie bezpośrednio przyczyniają się do zmniejszenia przestępczości.

Kolejną rolą Policji w walce z przestępczością, nawet ważniejszą od sfery wykrywczej, jest zapobieganie tej przestępczości. Wiąże się to ściśle z prawidłową organizacją pracy Policji, właściwym wykorzystaniem posiadanych sił, oraz wykonywaniem zadań na odpowiednio wysokim poziomie przy dużym zaangażowaniu samych funkcjonariuszy.

Typowe zadania prewencyjne Policja w Kędzierzynie-Koźlu wykonuje i oczywiście powinna wykonywać wspólnie ze Strażą Miejską, ze Strażą Gminną. Polega to między innymi na wzajemnym patrolowaniu najbardziej zagrożonych miejsc oraz uzupełnianiu działań Policji przez Straż Miejską, głównie w zakresie porządkowym. Dotyczy to również wzajemnego zabezpieczania porządku publicznego w trakcie imprez masowych.

Samorządy powiatowy i gminne, aby wspomóc wskazane działania prewencyjne winny przekazywać środki z dochodów własnych powiatu i poszczególnych gmin na przykład jako rekompensaty za czas służby poszczególnych funkcjonariuszy przekraczający normę określoną w Ustawie o Policji. Wydatnie przyczyni się to do zwiększenia liczby patroli prewencyjnych, oraz zwiększy się jakość i profesjonalizm w zabezpieczaniu imprez masowych. Te działania leżą w gestii Rady Powiatu oraz Rad Gminnych.

Poza wskazanymi działaniami prewencyjnymi na zapobieganie przestępczości ma bardzo duży wpływ profilaktyka. Dalsze przedsięwzięcia planowane do realizacji w niniejszym programie będą głównie na takich działaniach oparte. Dotyczy to konkretnych czynności do realizacji oraz realizacji programów profilaktycznych.

Wszelkie działania zarówno wykrywcze jak i profilaktyczne w założeniu zostały głównie oparte na samym społeczeństwie, gdyż jak wynika z doświadczeń Policji polskiej oraz policji innych krajów, tylko zaangażowanie samych mieszkańców, przyzwolenie do działań i wspomaganie realizacji zadań na rzecz zapobiegania przestępczości oraz zapewnienie bezpieczeństwa publicznego wykonywanych przez odpowiedzialne instytucje przynosi spodziewane efekty.

Przedsięwzięcia w omawianym obszarze to:

- promowanie i wdrażanie realizowanego przez Policję panelu profilaktycznego **„Razem Bezpieczniej”** gdzie realizowany jest program **„Dzielnicowy na każdym osiedlu”**. Program ten jest skierowany do wszystkich mieszkańców powiatu. Polega na aktywizacji lokalnych środowisk w zakresie zahamowania przestępczości na poszczególnych osiedlach, w gminach, sołectwach. Ma on doprowadzić do zbliżenia i poznania ludzi mieszkających w sąsiedztwie, zbudowania pomiędzy nimi atmosfery współpracy i zaufania. Ludzie ci organizując się w lokalne grupy pomocy sąsiedzkiej zwracać będą uwagę na to co dzieje się w mieszkaniu, domu sąsiada, ulicy, osiedlu. O wszelkich negatywnych zjawiskach informować będą Policję

lub Straż Miejską, których zadaniem będzie niezwłoczne reagowanie na przekazywane zgłoszenia.

Poprzez radnych powiatowych i gminnych, Rady Osiedli i sołtysów oraz dzielnicowych należy promować takie zachowanie w trakcie spotkań z mieszkańcami. Wyłaniać liderów blokowych, osiedlowych i poszczególnych miejscowości, koordynować ich działania oraz wspólnie podejmować inicjatywy i środki zaradcze wychodzące naprzeciw negatywnym, lokalnie występującym zjawiskom.

wykonują: radni, Rady Osiedli, Gmin, sołtysi, Straż Miejska, Policja

- Rozszerzenie zakresu prowadzonego przez Policję programu edukacyjno - informacyjnego „**Policja radzi**”. Założeniem tego programu jest bieżące informowanie mieszkańców powiatu o występujących zagrożeniach i sposobach ich zapobiegania, przekazywanie wiedzy wiktymologicznej w oparciu o lokalne mass-media. Program ten można rozszerzyć o informacje przekazywane przez przedstawicieli samorządów, specjalistów z poza Policji. Program winien być realizowany w oparciu o lokalne mass-media.

wykonują : przedstawiciele samorządów powiatu, miasta, gmin, Policja

- włączenie lokalnych samorządów do realizacji prowadzonego przez Policję i przedstawicieli działkowiczów programu profilaktycznego „**Bezpieczny Ogród**”. Celem programu jest przeciwdziałanie przestępstwom i wykroczeniom na terenie ogrodów działkowych poprzez inspirowanie właścicieli do tworzenia straży działkowych, prowadzenie spotkań z działkowcami, omawianie bieżących zagrożeń i wypracowanie skutecznych metod ich zapobiegających.

wykonują: Policja, PZDz., przedstawiciele samorządów powiatu, miasta, gmin

- Wytypowanie w poszczególnych osiedlach i miejscowościach obiektów najbardziej zagrożonych i zapewnienie poprzez dotarcie do mieszkających w pobliżu osób społecznego ich dozoru.

wykonują: Policja, Rady Osiedli, Gmin, Sołtysi

- Zorganizowanie i przeprowadzenie znakowania rowerów. W tym celu z środków uzyskanych czy też wyasygnowanych przez samorzady zakupienie przyrządów znakujących, a następnie przeprowadzenie akcji znakowania przez poszczególne rady Osiedli, Gmin, Sołectwa. Oznakowania takie umożliwiają odnajdywanie przez Policję utraconych rowerów.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Policja

- Inicjowanie cyklicznych spotkań z właścicielami placówek handlowych i gastronomicznych, właścicielami domków jednorodzinnych i mieszkańcami poszczególnych osiedli, gmin na których należy informować o występujących lokalnie metodach dokonywania przestępstw, sposobach ich unikania i zabezpieczania się przed nimi. Inspirowanie właścicieli obiektów do wspólnego lokalnego zabezpieczania się przed przestępstwami.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Policja

- Wykonywanie oraz inspirowanie do montażu właściwych zabezpieczeń wejść do klatek schodowych, mieszkań, biurów.

wykonują: administratorzy budynków, Rady Osiedli, wspólnoty mieszkaniowe, Policja

- Organizowanie dla właścicieli i użytkowników w poszczególnych osiedlach i gminach cyklicznych wystaw sprzętu zabezpieczającego i monitorującego sklepy, lokale, mieszkania, domy. Promowanie właściwego zabezpieczania technicznego tych obiektów.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Rady Osiedli

- Inspirowanie właścicieli lokali, sklepów do montażu w ich pobliżu stojaków na rowery bądź boksów. Montowanie ich przy budynkach samorządowych oraz w okolicach akwenów wodnych przez administratorów.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Wyposażenie wszystkich autobusów komunikacji miejskiej w monitoring i środki łączności umożliwiające kontakt z Policją w celu zapewnienia natychmiastowej reakcji na wszelkie negatywne zjawiska zgłoszone przez kierowców bądź pasażerów. Informowanie o możliwościach kontaktu z Policją lub Strażą Miejską poprzez umieszczanie naklejek w widocznych miejscach autobusów i na przystankach. Przy pomocy plakatów informowanie również o zagrożeniach kradzieżami kieszonkowymi.

wykonują: Urząd Miasta

- Zorganizowanie na terenie Koźła, osiedla Pogorzelec i NDM miejsc parkingowych, gdzie okoliczni mieszkańcy mogliby pozostawiać swoje pojazdy.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta

- Zainstalowanie na terenie miasta kamer wideo bezpośrednio monitorujących najbardziej zagrożone rejony to jest: Rynek Koźle, Piastowska, dw.PKS, Kozielska, Al.JPII, okolice dworca PKP, W. Polskiego, rejony ciągów handlowych: Głowackiego - Matejki; Plac Wolności, targowiska miejskie. Zainteresowanie inicjatywą właścicieli placówek handlowych z tych terenów celem częściowego sfinansowania przez nich tej inwestycji. System kamer pozwoliłby na przeprowadzenie istotnych, pozytywnych zmian organizacyjnych w rozmieszczaniu patroli Policji i Straży Miejskiej, a takie miałyby wpływ na wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta

- Ścisła współpraca z właścicielami lokali gastronomicznych oraz przedstawicielami firm ochroniarskich tych lokali w celu typowania osób agresywnie zachowujących się i wzajemnej wymiany informacji o potencjalnych sprawcach wybryków chuligańskich. Bezwzględne egzekwowanie od klientów lokali i osób postronnych obowiązujących zasad zachowywania się w miejscach publicznych. Bezwarunkowe cofanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w lokalach, gdzie odnotowywane są częste przypadki naruszeń spokoju i porządku publicznego lub naruszeń przepisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

wykonują: Policja, Straż Miejska, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Podejmowanie działań restrykcyjnych w rejonach zagrożonych wobec wszystkich sprawców naruszających przepisy prawa, choćby stopień społecznego niebezpieczeństwa czynów był niewielki. Szybkie reagowanie na zgłoszenia zakłóceń porządku prawnego działa na potencjalnych sprawców odstraszająco a nieuchronność kary powoduje u nich zanik poczucia bezkarności co w efekcie wpływa na zmniejszanie ilości popełnianych przestępstw i wykroczeń.

wykonują: Policja, Straż Miejska

- Szybkie reagowanie na jakiegokolwiek przejawy nieporządku, nawet na zaśmiecanie, interesowanie się każdym przejawem negatywnych zachowań i ich skutkami. Działania takie wynikają z teorii, że tam gdzie znajdują się zdewastowane budynki, ściany domów pomalowane są „grafitti”, uszkodzone jest oświetlenie, powybijane szyby na przystankach komunikacji miejskiej zdarza się więcej czynów karalnych oraz częstsze są wybryki chuligańskie. Realizacja przedsięwzięcia polega na szybkiej reakcji, to jest uzyskiwaniu informacji przez strażników miejskich, policjantów i mieszkańców o uszkodzeniach i przekazywaniu ich instytucjom i zakładom które winny je bezzwłocznie usunąć.

wykonują: Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Zainicjowanie i prowadzenie spotkań z osobami wykonującymi zawody o tzw. podwyższonym ryzyku. Należą do nich właściciele i pracownicy stacji paliw, kantorów wymiany walut, sklepów, kierowcy taksówek osobowych. Przedstawianie na tych spotkaniach przez specjalistów policyjnych, specjalistów do spraw zabezpieczeń technicznych, producentów sprzętu ochrony osobistej i zabezpieczenia mienia oraz psychologów realnych zagrożeń, przygotowywanie do odpowiedniego w zależności od zaistniałej sytuacji zachowania się, wskazanie właściwych możliwych technicznych zabezpieczeń obiektów i osób celem wyeliminowania możliwości napadu lub zminimalizowania jego skutków.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, przedstawiciele zawodów zagrożonych, Policja

Zapobieganie demoralizacji i przestępczości nieletnich oraz patologiom społecznym

Przedsięwzięcia te obejmują zarówno działania represyjne mające na celu ograniczenie patologii w środowisku dzieci i młodzieży i leżące w sferze działań Policji jak również działania prewencyjno-wychowawcze oparte na szeregu programach przeznaczonych do realizacji przez samorządy, instytucje i organizacje społeczne.

Narkomania i alkoholizm są najczęściej przyczyną popełnianych przez dzieci i młodzież czynów karalnych. Źródłem patologii są niejednokrotnie negatywne relacje w rodzinach, istniejąca w nich przemoc. Wszystkie te aspekty są więc ze sobą powiązane.

- Szerokie wprowadzanie do realizacji wspólnie z samorządami powiatowym, miejskim, gminnymi oraz podległymi im placówkami oświatowymi programu profilaktycznego „**Wczesne rozpoznanie**” mającego na celu przeciwdziałanie zjawisku narkomanii w szkołach i ukierunkowanie tych działań na:
 - eliminowanie osób trudniących się dystrybucją narkotyków w szkołach w ścisłej współpracy z dyrekcjami i nauczycielami tych placówek;
 - prowadzenie stałego rozpoznania zagrożeń w poszczególnych placówkach przez ścisłą współpracę dzielnicowych z gronem pedagogicznym;
 - uniemożliwienie dealerom rozprowadzania wśród młodzieży narkotyków poprzez ograniczenie ich dostępu do budynków szkolnych, wprowadzanie dla uczniów identyfikatorów, a w razie zwiększonego zagrożenia, wprowadzenie ochrony fizycznej szkół;
 - przeciwdziałanie pozyskiwaniu wśród uczniów potencjalnych osób rozprowadzających narkotyki poprzez szybkie uzyskiwanie i przekazywanie informacji, głównie przez wychowawców

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, dyrekcje i grona pedagogiczne placówek oświatowych, rodzice, Policja

- Wykorzystywanie do patrolowania i wyszukiwania narkotyków w samych szkołach, na wniosek dyrektora psa służbowego przeszkolonego w tym zakresie potęgując w ten sposób czynnik odstrasżający.

wykonują: dyrekcje placówek oświatowych, Policja

- Ścisła współpraca z właścicielami klubów młodzieżowych w celu ujawnienia przypadków rozprowadzania w nich narkotyków i identyfikacji osób rozprowadzających. Zachęcanie właścicieli do takiej współpracy na przykład poprzez promowanie i eksponowanie pozytywnych zachowań chociażby w specjalnie wydawanych folderach o lokalach bez narkotyków.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Policja

- Zintensyfikowanie działań w zakresie uzyskiwania od mieszkańców osiedli, poprzez bezpośredni kontakt przedstawicieli poszczególnych rad Osiedli, sołtysów i dzielnicowych, informacji na temat przemocy w rodzinie, która zazwyczaj jest ukrywana. Podejmowanie również w tym zakresie współpracy ze szkołami, placówkami służby zdrowia, ośrodkami pomocy społecznej oraz organizacjami społecznymi. Propagowanie infolinii „**Policyjnego Telefonu Zaufania**” w celu przekazywania informacji na temat przemocy w rodzinie. Podejmowanie szybkich i zdecydowanych reakcji na zgłoszone informacje.

wykonują: Urząd Miasta, Urzędy Gmin, placówki oświatowe, placówki służby zdrowia, ośrodki pomocy społecznej, organizacje społeczne, lokalne media, Policja

- Rozszerzenie płaszczyzny policyjnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie „**Niebieskie Karty**”. Polega on na tym, że interwencje policyjne w tym zakresie są jednolicie i szczegółowo dokumentowane. Gromadzenie danych na temat przemocy w obecności sprawcy wpływa na jego psychikę i ma na celu przyczynienie się do ograniczenia zachowań agresywnych oraz zwiększenia świadomości o odpowiedzialności karnej wynikającej z tego typu zachowań. W trakcie interwencji i późniejszych spotkań ofiarom przemocy udzielane jest wsparcie poprzez informowanie o przysługujących prawach i punktach gdzie mogą, uzyskać specjalistyczną pomoc (psychologiczną, prawną, socjalną). Na terenie powiatu należy rozbudować sieć punktów informacyjno - konsultacyjnych, gdzie w oparciu o pracujących tam specjalistów z różnych dziedzin, ofiary mogłyby otrzymać wsparcie oraz pomoc. Działalność polegałaby również na tworzeniu grup wsparcia (terapeutycznych) dla dzieci z tych rodzin. Celowym jest obejmowanie konsultacjami osoby współuzależnione.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie , organizacje społeczne, Policja

- Stworzenie przez samorządy wspólnie z Policją tzw. „pokojów wyciszeń”(doposażenie ich), gdzie nieletnie ofiary przestępstw stworzone miały by komfortowe warunki w trakcie wykonywania z nimi czynności procesowych. Zapewnienie tym ofiarom natychmiastowej pomocy psychologicznej

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Policja

- Ciągłe zwiększanie wychowawczej roli szkoły, na przykład:
 - na podstawie zorganizowanych konkursów na najlepszego dyrektora szkół poszczególnych szczebli wyselekcjonowanie wzorowo prowadzonych placówek i propagowanie najlepszych rozwiązań. Przeprowadzanie również konkursów na programy autorskie pedagogów szkolnych i wdrażanie ich do realizacji;

- opracowanie jednolite brzmiącego dla wszystkich szkół poszczególnych szczebli kształcenia „Regulaminu szkoły” i zachęcanie szkół do jego wdrożenia oraz stosowania

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni, Rady Szkół

- Organizowanie zajęć pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży w oparciu o istniejącą już bazę materiałowo - sprzętową szkół.
 - rozbudowanie sieci świetlic terapeutycznych, środowiskowo – terapeutycznych;
 - prowadzenie zajęć opiekuńczo - terapeutycznych w okresach przerw w nauce;
 - dążenie do zwiększenia atrakcyjności oferty otwartych imprez masowych, charytatywnych na rzecz dzieci, zawodów sportowych, łącznie z osiedlowymi przy współdziałaniu Rad Osiedli jako organizatorów.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Rady Osiedli, dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni, Rady Szkół, organizacje społeczne

- Eliminowanie zjawiska przemocy w szkołach poprzez realizowanie programu „**Bezpieczna szkoła**”, którego podstawowym celem jest umacnianie poczucia zaufania uczniów do nauczycieli a w konsekwencji do osób dorosłych co ułatwi przepływ informacji o takich przypadkach. Program w swoim założeniu ma zapewnić bezpieczeństwo uczniów poprzez ograniczenie dostępu osób postronnych do szkoły - szkoła enklawa ucznia. Przy współdziałaniu Policji, w trakcie zajęć lekcyjnych z uczniami jak również w trakcie spotkań z rodzicami należy omawiać występujące zagrożenia związane z tym tematem.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni, Policja

- Kontynuowanie i poszerzenie zakresów prowadzenia programów profilaktycznych skierowanych do uczniów starszych klas szkół podstawowych, gimnazjalnych i średnich mających na celu przeciwdziałanie narkomanii, alkoholizmowi i niktynizmowi. Ogólne założenia programów to:
 - informowanie młodzieży o skutkach prawnych i społecznych używania środków uzależniających;
 - informowanie rodziców, pedagogów, nauczycieli o możliwościach ochrony dzieci i młodzieży przed środkami uzależniającymi;
 - wypracowanie metod i form współpracy z nauczycielami, rodzicami, opiekunami w zakresie ochrony dzieci i młodzieży uczącej się przed skutkami uzależnień.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni, Rady Szkół, Policja

- Rozszerzenie i przejęcie do dalszej realizacji przez samorządy policyjnego programu edukacyjno - informacyjnego „Opolska Dziewiątka” którego celem jest przybliżenie wiedzy wiktymologicznej dzieciom klas III szkół podstawowych. Głównym elementem, a zarazem podstawą w realizacji tego programu jest książeczka do kolorowania. Założeniem programu jest:
 - informowanie dzieci o sposobach unikania niebezpieczeństwa i właściwych zachowań w sytuacjach zagrożenia;
 - umożliwienie rodzicom kształtowania i modelowania właściwych postaw i nawyków u dzieci przy wykorzystaniu książeczki;
 - wskazania nauczycielom kategorii zagrożenia wobec dzieci celem kontynuowania podstawowej edukacji dzieci w zakresie unikania tych zagrożeń;

- przybliżenie działań Policji i instytucji współdziałających na rzecz bezpieczeństwa dzieci.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni, rodzice, Policja

- Publikowanie stałego dodatku w prasie lokalnej oraz prowadzenie audycji w radiu „Park FM” poświęconych sprawom młodzieży oraz współredagowanych przez młodzież

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Młodzieżowa Rada Miasta, Policja

3.Zapobieganie negatywnym zjawiskom w ruchu drogowym

Odpowiednie działania Policji wymuszające na uczestnikach ruchu drogowego obowiązujących w jego zakresie norm prawnych wspomagane odpowiednimi działaniami prewencyjnymi, wychowawczymi i zmierzającymi do odpowiednich rozwiązań komunikacyjnych winny doprowadzić do zmniejszenia ilości zdarzeń drogowych a także ograniczyć rozmiary ich skutków.

Działania Policji to przede wszystkim cykliczne akcje w miejscach o największym zagrożeniu. Pozostałe to:

- Zainstalowanie na głównych ciągach komunikacyjnych miasta oraz w pobliżu miejsc szczególnie niebezpiecznych automatycznych rejestratorów prędkości (video-radarów) umożliwiających dyscyplinowanie kierowców przekraczających dozwolone prędkości;
- Przebudowa najbardziej zagrożonych skrzyżowań w mieście i powiecie poprzez budowę rond.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta

- Kontynuowanie programu profilaktycznego „**Bezpieczna droga do szkoły**” którego celem jest zwiększenie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w rejonach szkół, gdzie występują największe zagrożenia. W początkowym okresie roku szkolnego ciągłe a w późniejszym okresie cykliczne, pełnienie dyżurów przez funkcjonariuszy ruchu drogowego i Straży Miejskiej do których zadań należeć będzie:
 - zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom w rejonach szkół;
 - pomoc dzieciom w przekraczaniu jezdni na wyznaczonych przejściach dla pieszych oraz prowadzenie praktycznej nauki prawidłowego zachowania się na drodze;
 - reagowanie na wykroczenia popełniane w tych rejonach przez kierujących;
 - nawiązanie kontaktu z dyrekcjami szkół w celu ustalenia rozkładu zajęć dzieci klas najmłodszych i przeprowadzenie z nimi spotkań o tematyce bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
 - kontrolowanie prawidłowości oznakowania dróg w rejonach szkół;
 - wyznaczanie potrzebnych w obrębie szkół przejść dla pieszych, oznaczanie tych przejść i montowanie urządzeń zabezpieczających.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Straż Miejska, Policja

- Opracowanie ulotek skierowanych do rodziców i dzieci o treści dotyczącej oznakowań w czasie dojścia do szkoły i miejsc zamieszkania oraz ich rozpowszechnianie wśród najmłodszych uczniów.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Policja

- Przeprowadzanie działań akcyjnych w zakresie: „**Bezpieczne Ferie**”, „**Bezpieczne Wakacje**”

kórych celem jest umożliwienie spokojnego i bezpiecznego przebiegu zimowej oraz letniej przerwy w nauce. Działania polegają na:

- organizowaniu i przeprowadzaniu spotkań z dziećmi przebywającymi w zorganizowanych grupach na terenie powiatu;
- kontrolowaniu stanu trzeźwości kierowców przewożących grupy dzieci i młodzieży na terenie powiatu;
- kontrolowaniu stanu technicznego i przewidzianego prawem wyposażenia autobusów.

wykonują: Policja

- Prowadzenie niezbędnych inwestycji na najniebezpieczniejszych skrzyżowaniach wytypowanych na podstawie analizy zagrożeń np. budowa ronda lub zmodyfikowanej sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniach ulic: al.JP II - 1 Maja - Miła, 1Maja – Damrota, droga DK 45 - DK 38

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta,

- Budowa jak największej ilości ścieżek rowerowych powiązana z przebudową chodników (ich poszerzeniem) lub ich budowa w miejscach gdzie ich nie ma

wykonują: Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Prowadzenie cyklicznych audycji w lokalnych mediach dotyczących bezpiecznych zachowań wśród uczestników ruchu drogowego. Bieżące przekazywanie informacji na temat prowadzonych prac remontowych i zalecanych objazdów

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Zarządy Dróg, Policja

- Prowadzenie cyklicznych akcji bezpłatnego ustawiania świateł i kontroli stanu technicznego pojazdów oraz wielkości emisji spalin

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Stacje Diagnostyczne

VI. PRZEDSIĘWIECIA W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI W PRZYPADKU KATASTROF NATURALNYCH I AWARII TECHNICZNYCH

Przedstawione w niniejszym opracowaniu charakterystyki katastrof naturalnych oraz awarii technicznych w odniesieniu do specyfiki powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego wskazują, że zaistnienie ich jest bardzo realne. Rodzaj katastrofy czy też awarii, czas, miejsce, rozmiar są trudnymi do przewidzenia, gdyż zależą od zbyt wielu czynników. Pojedynczy mieszkańcy powiatu nie są w stanie samodzielnie zapobiec takim zdarzeniom, a w przypadku ewentualnego zaistnienia nie zdołają przywrócić pierwotnego stanu. Oczekują oni, głównie od władz samorządowych powiatu czy też gmin oraz poszczególnych służb, podejmowania właściwych działań zapobiegających wskazanym zagrożeniom, a w przypadku ewentualnego zagrożenia działań minimalizujących ich skutki. Od władz samorządowych oczekuje się więc, że stworzą odpowiednie zasoby niezbędne do przeciwdziałania i usuwania skutków ewentualnych zdarzeń kryzysowych, że nadadzą odpowiedni kierunek działaniom organizacji ochotniczych i prywatnych oraz w razie potrzeby, że poproszą o pomoc z zewnątrz. Aby wyjść naprzeciw przytoczonym oczekiwaniom społecznym oraz wywiązać się z obowiązku odpowiedniego podjęcia i wykonania działań dla zapewnienia odpowiedniego bezpieczeństwa obywateli, ich mienia oraz środowiska na wszystkich szczeblach władzy koniecznym jest prawidłowe wywiązanie się zadań w sferze zarządzania kryzysowego. Zarządzanie kryzysowe należy traktować jako realizację zadań w czterech

powiązanych ze sobą fazach tj. zapobiegania, przygotowania, reagowania oraz odbudowy. W każdej z tych faz należy podjąć stosowne działania, aby przeciwdziałać zaistnieniu kolejnych faz, a przypadku braku takiej możliwości w jak największym zakresie wykorzystanie dokonań podejmowanych działań z fazy poprzedzającej, doprowadzając do jak największego ograniczenia skutków katastrof na terenie powiatu.

1. Działania zapobiegawcze

Celem wskazanych działań jest ograniczenie prawdopodobieństwa wystąpienia niebezpiecznych zdarzeń. W trakcie realizacji tej fazy należy przyjąć do realizacji następujące zadania.

- Wskazywanie konieczności oraz popieranie inicjatyw związanych z budową zbiornika retencyjnego w okolicach Raciborza, obwałowań rzeki Odry oraz utrzymania urządzeń hydrotechnicznych w należytym stanie na forum województwa i z innymi województwami na forum centralnym. Wiadomo, iż budowa zbiornika to bardzo kosztowna inwestycja, stąd też musi być ona finansowana centralnie. Nie mniej jednak wymaga to oddolnych inicjatyw wskazujących problem.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- W przypadku wystąpienia suszy doprowadzenie do ścisłej współpracy nadleśnictw, straży pożarnych w tym ochotniczych, Policji i innych służb (np. SOK) w zakresie wspólnego patrolowania lasów w celu zapewnienia egzekwowania zakazów wejścia do nich oraz natychmiastowej neutralizacji ewentualnych źródeł ognia. Wyznaczenie miejsc szczególnie zagrożonych powstaniem pożarów dużych rozmiarów i objęcie ich szczególnym nadzorem (linie kolejowe, drogi, miejsca najbardziej uczęszczane)

wykonują: Państwowa Straż Pożarna, nadleśnictwa, SOK, Koła Łowieckie, Policja

- Prowadzenie zaplanowanych i cyklicznych kontroli zabezpieczeń przeciwpożarowych, wyposażenia w sprzęt przeciwpożarowy oraz bezwzględne egzekwowanie przepisów w zakresie ochrony przeciwpożarowej ze szczególnym uwzględnieniem wskazanych w opracowaniu zakładów, gdzie są produkowane, przetwarzane lub magazynowane materiały łatwopalne oraz TŚP

wykonują: Państwowa Straż Pożarna, służby techniczne zakładów

- Inspirowanie oraz pomoc w organizowaniu szkoleń z zakresu ochrony przeciwpożarowej dla załóg zakładów przemysłowych, gdzie ze względu na specyfikę działalności mogą zaistnieć pomiarzy dużych rozmiarów

wykonują: dyrekcje zakładów

- Organizowanie i prowadzenie cyklicznych kontroli drogowych w zakresie stanu technicznego i prawidłowości wyposażenia oraz oznakowania pojazdów przewożących materiały łatwopalne oraz TŚP. Prowadzenie tych kontroli wspólnie przez funkcjonariuszy Policji i straży pożarnej. Bezwzględne eliminowanie z ruchu pojazdów w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości.

wykonują: Policja, Inspekcja Transportu Drogowego

- Kontrolowanie stanu oznakowania ciągów komunikacyjnych którymi powinny przemieszczać się pojazdy przewożące materiały łatwopalne i TŚP. W przypadku braku lub uszkodzenia oznaczenia jak najszybsze ich uzupełnienie. Egzekwowanie od kierujących wskazanymi pojazdami przemieszczania się wyznaczonymi trasami.

wykonują: Starostwo, Inspekcja Transportu Drogowego, Policja

- Okresowe przeprowadzanie kontroli stanu drzew znajdujących się w pobliżu dróg, budynków i miejsc gdzie mogą zagrażać większym skupiskom ludzkim, wykonywanie odpowiednich zabiegów pielęgnacyjnych w przypadku stwierdzenia zagrożenia w trakcie wichur lub burz

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- W przypadku otrzymywania wyprzedzających komunikatów o możliwościach wystąpienia wichur lub burz przekazywanie takich informacji przez lokalne radio dla potrzeb mieszkańców powiatu w celu prawidłowego zabezpieczenia przez nich mienia.

wykonują: Starostwo

- W przypadku wystąpienia zwiększonego ryzyka epidemii chorób zwierząt doprowadzenie do ścisłej współpracy inspekcji weterynaryjnej i sanitarnej, Policji i innych służb w celu zintensyfikowania kontroli sprzedaży mięsa w zakresie legalności i aktualności badań weterynaryjnych oraz zintensyfikowania kontroli drogowych samochodów - chłodni przewożących mięso. Natychmiastowe reagowanie wspólnie z powiatowym Lekarzem weterynarii na jakiegokolwiek stwierdzone nieprawidłowości.

wykonują: Starostwo, Powiatowy Lekarz Weterynarii, Inspekcja Sanitarna, Policja

2. Działania przygotowawcze

Ze względu na różnorodność zagrożeń kryzysowych, wielu czynników sprzyjających takim zagrożeniom, niejednokrotnego wystąpienia niesprzyjających zbiegów okoliczności czy też nieprzewidywalnych przypadków losowych, same działania zapobiegawcze nie doprowadzą do całkowitego wyeliminowania ryzyka wystąpienia sytuacji kryzysowych. Ograniczają one jedynie prawdopodobieństwo wystąpienia niebezpiecznego zdarzenia. Stąd też koniecznym staje się przygotowanie na wypadek wystąpienia nagłego zagrożenia, któremu nie udało się zapobiec. Po części, zakres działań przygotowawczych został określony w „Planie reagowania kryzysowego powiatu „kędzierzyńsko – kozielskiego” . Nie mniej jednak należy prowadzić pewne działania polegające głównie na ciągłym podnoszeniu jakości współdziałania poszczególnych służb.

Koniecznym jest więc:

- Zaktualizowanie przez poszczególne służby, Państwową Straż Pożarną i inspekcje własnych planów działań w sytuacjach kryzysowych oraz wspólne ich opracowanie w zakresach dotyczących wzajemnej współpracy, kompleksowe przeanalizowanie oraz omówienie możliwego koniecznego zakresu współdziałania, a także skorelowania go z planem powiatowym.

wykonują: Starosta, Prezydent Miasta, Wójtowie, Państwowa Straż Pożarna WKU, Policja, Inspektor Sanitarny, Lekarz Weterynarii, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

- Prowadzenie planowych szkoleń i ćwiczeń przez poszczególne służby w zakresie prawidłowości i szybkości realizowania ujętych we własnych planach działań dotyczących zagrożeń kryzysowych.

wykonują: poszczególne służby i inspekcje

- Weryfikowanie posiadanych umiejętności w zakresie reagowania kryzysowego przez poszczególne służby i inspekcje poprzez prowadzenie wspólnych ćwiczeń i szkoleń, przy udziale Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz formacji ochotniczych i zespołów zakładów pracy dużego i zwiększonego ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej.

wykonują: Starosta, Państwowa Straż Pożarna, Policja, ZOZ, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, formacje OC, OSP, zakłady pracy

- Ścisłe określenie zakresu współdziałania i współpracy z poszczególnymi sąsiednimi powiatami na wypadek wystąpienia zagrożeń kryzysowych obejmujących swoim zasięgiem teren dwu i więcej powiatów. Zaplanowanie i przeprowadzenie wspólnych ćwiczeń.

wykonują: Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego

- Prowadzenie dalszych prac nad kompleksowym przygotowaniem i zapewnieniem działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o możliwości wystąpienia określonych rodzajów zagrożeń. Wypracowanie modeli współdziałania w tym zakresie pomiędzy poszczególnymi gminami, sąsiednimi powiatami oraz instytucjami i służbami współdziałającymi.

wykonują: Starostwo, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Zaplanowanie, zorganizowanie i przeprowadzenie szkoleń lokalnych społeczności w zakresie sposobów zachowania się w przypadku wystąpienia określonych rodzajów zagrożeń. Prowadzenie we wskazanych zakresach z wybranymi grupami ludności ćwiczeń.

wykonują: Starosta, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, zakłady pracy

- Prowadzenie zaplanowanych ćwiczeń w zakresie ogłaszania i odwoływania alarmów stosownych do zagrożeń.

wykonują: Starosta, Urząd Miasta, Urzędy Gmin

- Zinventaryzowanie przez poszczególne ogniwa zarządzania kryzysowego oraz zagrożone zakłady pracy posiadanego sprzętu i środków, określenie potrzeb w zależności od ryzyka poszczególnych zagrożeń, na tej podstawie planowanie, realizowanie i uzupełnianie stanów poszczególnego ich rodzaju, a także zapewnienie odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji i eksploatacji.

wykonują: Starosta, Urząd Miasta, Urzędy Gmin, Inspektoraty Obrony Cywilnej, Państwowa Straż Pożarna, zakłady pracy

3. Działania związane z reakcją na zaistniałe zdarzenia kryzysowe

Działania takie są już konieczne do podjęcia w przypadkach zaistnienia konkretnych zdarzeń. Mają one na celu ochronę życia oraz mienia. Zakres podejmowanych działań zależał będzie od charakteru zaistniałej sytuacji kryzysowej.

Podstawą do podjęcia tych działań jest więc określenie źródła zagrożenia, jego charakteru oraz rozmiarów. Istotą działań jest to, że muszą być one przeprowadzone szybko i sprawnie. Prawidłowa

realizacja zadań ujętych w niniejszym Programie dotyczących faz zapobiegania oraz przygotowania powinna doprowadzić do sprawnego przeprowadzania działań z zakresie reakcji na konkretną sytuację.

Poszczególne siły współdziałające wykonują określone zadania. Zadania te winny być ujęte w „Planie Zarządzania Kryzysowego Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego”, w planach gminnych, w planach PSP oraz pozostałych służb i inspekcji.

Działanie te generalnie obejmują:

- Powiadomienie personelu zarządzania kryzysowego o sytuacji kryzysowej;
- Ostrzeżenie i ewakuacja lub ukrycie ludności;
- Informowanie i instruowanie ludności o działaniach odpowiednich do zaistniałej sytuacji;
- Ratowanie osób poszkodowanych, zapewnienie im pomocy medycznej i społecznej;
- Zapewnienie porządku publicznego i przestrzegania prawa;
- Ocenę szkód, zapobieganie wtórnym szkoda a nawet wystąpienie o pomoc z zewnątrz.

4. Działania związane z odbudową

Odbudowa jest ostatnią fazą w sferze zarządzania kryzysowego. Działanie z nią związane mają na celu przywrócenie funkcjonowania infrastruktury technicznej oraz życia społecznego i ekonomicznego społeczności powiatu do stanu normalnego.

Jednocześnie działania te powinny mieć na celu zapobieganie podobnym zdarzeniom w przyszłości. Są one przede wszystkim związane ze sferą organizacyjną oraz zapewnieniem odpowiednich środków finansowych, co w głównej mierze należy do władz samorządowych.

VI. ZAKOŃCZENIE

Niniejszy Program jest opracowaniem kompleksowych działań obejmujących praktycznie wszystkie zagrożenia, które mogą wystąpić na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego. Wprowadzenie tych działań do realizacji zapewni ograniczenie skali przestępczości oraz stanowić będzie rękojmię dla porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Program, oczywiście nie obejmuje działań typowych dla poszczególnych szczebli władz samorządowych i służb, które zobowiązane są do realizacji zadań we własnym zakresie w tym również właśnie w obszarze bezpieczeństwa obywateli. Przedstawia tylko zadania, które wymagają współdziałania w dążeniu do celów przedstawionych na wstępie niniejszego Programu. Zadania te zazwyczaj są długofalowe, niekoniecznie przeznaczone do jednoczesnej i natychmiastowej realizacji. W większości przypadków stopień i czas realizacji poszczególnego zadania będzie uzależniony od posiadanych przez władze samorządowe i inne instytucje środków finansowych. Nie mniej jednak gro ze wskazanych w Programie do realizacji zadań nie wymaga dużych nakładów, a wymaga jedynie doprecyzowania w sferze organizacyjnej. Część natomiast mimo, że pociągają za sobą pewne nakłady finansowe są niezbędne do realizacji, pozostaje w tych przypadkach rozważenie tylko czasokresu w jakim mają być wykonane.

Program więc pozostawia pewną swobodę w zakresie wyboru do realizacji poszczególnych zadań oraz może być rozbudowany o nowe inicjatywy w omawianym zakresie. Realizacja Programu wymaga więc z jednej strony możliwości - głównie finansowych, z drugiej zaś przychylności ze strony Rad Powiatu, Miasta i Gmin. Pamiętać tylko należy, że bezpieczeństwo obywateli i porządek publiczny winien leżeć na sercu każdemu z nas.

1. Produkowane, przetwarzane oraz przechowywane przez zakłady dużego i zwiększonego ryzyka powstania poważnej

- awarii przemysłowej środki chemiczne ujęto w zastawieniu, które stanowi „załącznik nr 1 Programu”.
2. Wykaz sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych „załącznik nr 2 Programu”.
3. Zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego – siatka bezpieczeństwa „załącznik nr 3 Programu”
4. Skład oraz dane tele-adresowe Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego stanowi „załącznik nr 4 Programu”.

Opracował: Piotr SMOLEŃ
Wykonał: Janusz HENCEL